

ДОКЛАД

О результатах правоприменительной практики осуществления государственного надзора за промышленной безопасностью опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в 2021 году».

Настоящий доклад подготовлен к проведению публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 1 квартале 2022 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в соответствии с «Порядком организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 и «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Ростехнадзора в 2022 году», утвержденным распоряжением Ростехнадзора от 16.02.2022 №12-рп.

Целью мероприятия является доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора (далее - Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используются оборудование, работающее под избыточным давлением, о последствиях нарушений требований Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением" (далее ФНП ОРПД).

Задачами мероприятия являются:

обеспечение единообразных подходов к применению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Приокское управление Ростехнадзора является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- государственный энергетический надзор и контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- государственный строительный надзор и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с приказом Федеральной службы № 182 от 24.03.2009 Приокское управление Ростехнадзора образовано 1 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации, относящихся к его юрисдикции: Рязанская, Брянская, Калужская, Орловская и Тульская области.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 02.03.2021 № 81 утверждён перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесённых к компетенции Ростехнадзора.

Указанный перечень размещён на официальном сайте Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

С 1 июля 2021 вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", и в своей контрольной (надзорной) деятельности Приокское управление Ростехнадзора руководствуется положениями данного Федерального закона.

Одним из направлений деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору является надзор за соблюдением требований законодательства при эксплуатации опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

Данный вид контрольно-надзорной деятельности осуществляется на основе следующих нормативных правовых актов:

1. На стадии проектирования и изготовления оборудования, работающего под избыточным давлением:

Федеральный закон от 27 декабря 2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013);

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011).

2. На стадии монтажа, наладки и эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением:

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20 декабря 2020 г. № 420;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01 декабря 2020 г. № 478.

**Результаты осуществления Приокским управление Ростехнадзора
федерального государственного надзора за промышленной безопасностью
опасных производственных объектов, на которых используется
оборудование, работающее под избыточным давлением.**

В настоящее время федеральный государственный надзор за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в Приокском управлении Ростехнадзора осуществляют:

- межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами;
- межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору в г. Тула;
- отделы общепромышленного надзора по Брянской, Калужской, Орловской и Рязанской областям.

Надзор за оборудованием, работающем под избыточным давлением, осуществляется 14 инспекторами.

На сегодняшний день Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за 858 юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, эксплуатирующими 1339 опасных производственных объектов, на которых используется 13045 единиц оборудования, работающего под избыточным давлением.

Данную информацию в разрезе субъектов вы можете видеть на **Слайде №1**

Информационные показатели	Управление	Тульская область	Калужская область	Рязанская область	Орловская область	Брянская область
Предприятий	858	223	196	201	87	151
ОПО I класса опасности	2	2	0	0	0	0
ОПО II класса опасности	17	5	7	0	1	4
ОПО III класса опасности	845	197	209	108	108	223
ОПО IV класса опасности	475	58	130	133	26	128
Технических устройств (оборудования под давлением)	13045	2891	2343	5033	946	1832

Основные показатели осуществления Управлением федерального государственного надзора за опасными производственными объектами, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением за 2020-2021гг.

Общее количество запланированных и проведенных Управлением мероприятий по контролю (проверок) в отношении опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, в динамике изменений по сравнению с предыдущими годами составило:

- запланировано на 2020 год – 53, фактически проведено в 2020 году – 320.
- запланировано на 2021год – 300, фактически проведено в 2021 году – 688.

За 2021 год инспекторским составом Управления на территории пяти субъектов Российской Федерации проведено **688** проверок в рамках осуществления надзора за оборудованием, работающем под избыточным давлением, из них **300** плановых проверок и **388** внеплановых проверок, в результате которых выявлено **4827** нарушений в области промышленной безопасности, выдано **372** предписаний на устранение нарушений.

В связи с чем, сотрудниками Управления наложено **350** административных наказания, из них:

- в виде штрафов **314** на общую сумму **11 млн 939 тыс. рублей;**
- вынесено **31** предупреждение по результатам рассмотрения административных дел;
- составлено и направлено в судебные инстанции **5** протоколов о временном запрете и материалов на административное приостановление деятельности.

Данную информацию в разрезе субъектов вы можете видеть на **Слайде №2**

Информационные показатели	Управление	Тульская область	Калужская область	Рязанская область	Орловская область	Брянская область
Проведено проверок	688	179	148	123	104	134
Выдано предписаний	372	72	93	78	39	90
Выявлено нарушений	4827	694	1476	688	611	1358
Наложено административных наказаний всего	350	78	86	67	43	76
Административное приостановление деятельности	5	0	4	0	0	1
Штрафов, кол-во	314	76	70	64	29	75
Предупреждений, кол-во	31	2	12	3	14	0
Сумма наложенных штрафов тыс.руб.	11939,1	2899,0	3292,1	1440,0	1415,0	2893,0
Аварии, шт	0	0	0	0	0	0
Несчастные случаи со смертельным исходом, кол.	0	0	0	0	0	0
Тяжелые несчастные случаи, кол.	0	0	0	0	0	0

Перечень **наиболее часто выявляемых типовых нарушений** требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением вы можете видеть на **Слайде №3**, к ним относятся:

№№. п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности	При проведении контрольно-надзорных мероприятий приостанавливать эксплуатацию оборудования, отработавшего срок службы. Вести контроль сроков проведения ЭПБ

2	Не своевременное проведение обязательного страхования опасных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.	Вести контроль сроков за сроками страхования опасных объектов.
3	Допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию	При проведении контрольно-надзорных мероприятий и в рамках ввода в эксплуатацию объектов проверять наличие обученного и аттестованного персонала.
4	Выполнение ремонта технических устройств с применением комплектующих, не прошедших подтверждение соответствия и не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства;	При проведении контрольно-надзорных мероприятий и в рамках ввода в эксплуатацию объектов выявлять факты не соответствия комплектующих требованиям НТД.
5	Нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования;	При проведении контрольно-надзорных мероприятий приостанавливать эксплуатацию оборудования не прошедшего техническое освидетельствование. отработавшего срок службы. Вести контроль сроков проведения технических освидетельствований.
6	Не соблюдение процедуры планирования сроков проведения ремонтов и наладочных работ оборудования, работающего под давлением, снижение объемов проведения капитально - восстановительных ремонтов оборудования, работающего под давлением в связи с отсутствием финансовых средств у предприятий.	Своевременное проведение мероприятий по контролю за выполнением сроков проведения ремонтов, наладочных работ оборудования и недопущения снижения запланированных объемов проведения капитально - восстановительных ремонтов оборудования.
7	Производственный контроль на некоторых предприятиях ведется формально; предоставляемые предприятиями отчеты об организации и осуществлении производственного	При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлять факты формального осуществления производственного контроля. Усилить контроль за содержанием,

	контроля не соответствуют действительности, так как механизм внутреннего контроля не достаточно эффективен.	представленных в Управление, сведений об организации и осуществлении производственного контроля.
8	Не постановка на учет и не внесение в реестр трубопроводов тепловых сетей	При проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлять факты не постановки на учет и не внесения в реестр трубопроводов тепловых сетей.

Основными проблемами, связанными с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением является:

- не проведение своевременной модернизации и замены устаревшего оборудования (котлов, сосудов, трубопроводов) из-за дефицита финансирования со стороны собственников;
- не соблюдение сроков проведения мероприятий по продлению сроков безопасной эксплуатации зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Общее число единиц оборудования работающего под избыточным давлением, отработавших нормативный срок службы на сегодняшний день составляет 5569 (42,69 % от общего числа), из них:

- в Тульской области - 1056 (36,52 % от общего числа),
- в Калужской области - 1296 (55,31 % от общего числа),
- в Рязанской области - 1548 (30,75 % от общего числа).
- в Орловской области - 627 (66,28 % от общего числа),
- в Брянской области - 1042 (56,88 % от общего числа).

В отношении технических устройств, отработавших нормативный срок службы, в установленном порядке проводятся мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации (экспертиза промышленной безопасности).

Несмотря на наличие проблемных вопросов эксплуатации, в целом состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных

объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, оценивается как удовлетворительное.

Обязательное страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте».

Общий процент застрахованных опасных объектов по Брянской, Калужской, Орловской, Рязанской, Тульской областям на 28.02.2022г. составляет 98,6%.

Инспекторским составом при проведении проверок ведется контроль наличия у поднадзорных организаций действующего полиса страхования ответственности и соответствие содержащихся в них сведений федеральному закону. За отсутствие полиса страхования ответственности предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 9.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В 2021 году по статье 9.19 КоАП РФ привлечено к административной ответственности 2 должностных лица на сумму 30 тыс. руб.

Анализ причин аварийности и травматизма на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 2020 - 2021 годы.

Одной из основных задач, стоящих перед Ростехнадзором, является обеспечение состояния защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Приокским управлением Ростехнадзора проводится техническое расследование причин аварийных ситуаций и несчастных случаев,

разрабатываются мероприятия по устранению их последствий. Ведется учет произошедших аварий и несчастных случаев в информационной системе Ростехнадзора. Осуществляется анализ материалов технических расследований аварийных ситуаций и несчастных случаев при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением, по результатам которого вырабатываются профилактические меры и проводятся мероприятия, направленные на предупреждение возникновения аварийных ситуаций и несчастных случаев при эксплуатации опасных производственных объектов.

Техническое расследование причин аварий на опасных производственных объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, проводится в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 года N 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения».

За 2021 год на поднадзорных предприятиях при эксплуатации оборудования, работающего под избыточным давлением, аварий и тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

Между тем, считаем необходимым рассмотреть ряд наиболее характерных аварий и несчастных случаев, произошедших на территориях поднадзорным другим управлениям Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Краткая информация об авариях и несчастных случаях, происшедших на объектах котлонадзора

1. 14.06.2021 на опасном производственном объекте автогазозаправочной станции ООО «СибГаз» по адресу Гусинобродское шоссе Октябрьского района г. Новосибирска произошла авария - пожар и взрыв автоцистерны сжиженных углеводородных газов (СУГ) сопряженная с групповым несчастным случаем. В результате взрыва пострадали 35 человек.

Технические причины аварии:

- разгерметизация (механическое разрушение) рукава высокого давления паровой фазы, подключенного от компрессора к резервуару с сжиженным углеводородным газом при выполнении сливо-наливных операций, не прошедшего гидравлическое испытание на прочность и не имеющего защиты от статического электричества;

- отсутствие на резервуаре устройств отсечки выхода газа при разгерметизации запорной арматуры, механическом повреждении трубопроводов или обрыве рукавов слива-налива сжиженного газа;

- самовольное дооборудование опасного производственного объекта дополнительными емкостями, техническими устройствами и электроустановками в нарушение проекта;

- эксплуатация компрессора с отсутствующей автоматикой безопасности (средствами блокировки и сигнализации);

- проведение сливо-наливных операций без заземления автоцистерны и соединительных рукавов.

Организационные причины:

Автомобильная газозаправочная станция была зарегистрирована в государственном реестре опасных производственных объектов с присвоением IV класса опасности в 2016 году. По закону, такие объекты Ростехнадзором планово не проверяются и не лицензируются.

При этом, в ходе технического расследования было установлено, что на площадке автогазозаправочной станции в нарушение проектных решений эксплуатировалось четыре резервуара, суммарной емкостью 96 м³, вместо одного проектного емкостью 10 м³. Эксплуатация трёх резервуаров осуществлялась с рабочим давлением 1,6 мегапаскаля. По совокупности указанных данных автогазозаправочная станция должна была быть идентифицирована как опасный производственный объект III класса, для эксплуатации которого, юридическое лицо ООО «СибГаз», должно иметь соответствующую лицензию.

2. 31.10.2020 при эксплуатации кислородной станции Муниципального автономного учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница № 2» (г. Челябинск) после возникновения пожара в зоне расположения оборудования для хранения и газификации кислорода произошло разрушение (взрыв) четырех кислородных сосудов вместимостью по 0,2 м³ каждый и повреждение в результате падения криогенного сосуда 2,5 м³ дополнительно установленного организацией поставщиком кислорода на кровле ограждающих конструкций кислородной станции.

МАУЗ «Городская клиническая больница № 2» была перепрофилирована под COVID-госпиталь и там находились ковидные пациенты. Их эвакуировали медики. Взрывной волной разрушены двери и окна в соседних домах. Здания больницы получили многочисленные повреждения. К счастью, обошлось без жертв.

Причиной пожара и последующего взрыва кислородного оборудования послужило возгорание горючих материалов во внутреннем помещении от теплового воздействия электрического тока, возникшего вследствие аварийного режима работы электросети и нештатного электрооборудования, применявшегося для подогрева газификаторов с целью увеличения их производительности.

Организационными причинами аварии явились следующие:

- кислородная станция была смонтирована без проектной документации;
- в ходе монтажа грубо нарушены требования изготовителя оборудования, работающего под давлением;
- у эксплуатирующей организации отсутствовал подготовленный в области промышленной безопасности персонал.

3. 20.01.2020 в ООО «Пермская сетевая компания» произошел разрыв трубопровода диаметром 400 мм на участке тепловой сети по ул. Чайковского в г. Перми. Последствием аварии стало причинение вреда жизни и здоровью людей. Вследствие воздействия теплоносителя погибли – 5 человек, трое - получили ожоги разной степени тяжести.

Техническая причина аварии:

Утонение толщины основного металла трубопровода до критической величины с последующим разрывом вследствие воздействия коррозии.

Организационные причина аварии:

- неисполнение специалистами ООО «Пермская сетевая компания» функциональных обязанностей в части контроля за состоянием тепловых сетей;
- нарушение принципа объективности, всесторонности и полноты исследований специалистами экспертной организации ООО «Уральский центр промышленной безопасности» при проведении экспертизы промышленной безопасности тепловой магистрали в июле-августе 2019 г.

Проведение профилактических мероприятий

В связи с перепрофилированием учреждений здравоохранения под госпитали для лечения больных новой короновирусной инфекцией, возникла необходимость в обеспечении хранения больших запасов медицинского кислорода и его подачу для обеспечения нужд лечебных процессов медицинских организаций и как следствие проведение учреждениями здравоохранения работ с установкой дополнительного оборудования, работающего под избыточным давлением.

В целях обеспечения безопасной эксплуатации и принятия профилактических мер по недопущению аварий на объектах хранения кислорода и обеспечения им медицинских организаций, в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», были направлены информационные письма министерствам и департаментам здравоохранения субъектам на поднадзорной Управлению территориях. В рамках межведомственного взаимодействия, в том числе и с органами прокуратуры, сотрудниками Приокского управления Ростехнадзора осуществлялись проверочные мероприятия в отношении учреждений здравоохранения перепрофилированных под COVID-госпитали.

В результате контрольных мероприятий в отношении - 51 медицинских учреждений, было выявлено - 454 нарушений требований промышленной безопасности.

Основные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- оборудование, работающее под давлением, устанавливалось без разработанной проектной документации;
- в ходе монтажа оборудования грубо нарушались требования изготовителя оборудования, работающего под давлением;
- отсутствовали подтверждения соответствия материалов и прочности трубопроводов кислорода и их элементов;
- персонал, обслуживающий оборудование, работающее под давлением, не прошел профессиональное обучение и проверку знаний;
- после установки оборудования, работающего под избыточным давлением, и возникновения признаков опасности, идентифицирующих объект в качестве опасного производственного объекта, не осуществлялась регистрация объектов в государственном реестре.

Данные нарушения в совокупности создавали непосредственную угрозу жизни и здоровью пациентам и персоналу медицинских учреждений, о чем свидетельствуют, в том числе, аварии, произошедшие в учреждении здравоохранения г. Челябинска и г. Владикавказа.

Материалы по результатам проверок были переданы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования в отношении учреждений здравоохранения, министерств и департаментов здравоохранения.

По результатам проведенных мероприятий, Приокским управлением Ростехнадзора, были подготовлены и направлены в адрес главных врачей предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Все принятые Управлением, во взаимодействии с прокуратурой, министерствами и департаментами здравоохранения субъектов, меры позволили упорядочить работу по переоборудованию кислородных станций учреждений

здравоохранения, обеспечить соблюдение норм промышленной безопасности, избежать аварийных ситуаций и человеческих жертв.

Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах, проводятся работниками отделов Приокского управления Ростехнадзора в ходе проведения проверок, а так же обращениях граждан и организаций.

1. В связи с вступлением в силу новых дополнительных требований промышленной безопасности к эксплуатации цистерн и бочек для перевозки сжиженных газов у предприятий осуществляющих деятельность по эксплуатации АГЗС возникают вопросы о необходимости регистрации в составе опасного производственного объекта данного передвижного оборудования. Необходимо разъяснить, что в соответствии с п. 535 Федеральных норм и правил по оборудованию под давлением, при эксплуатации транспортных цистерн регистрациях их в составе опасных производственных объектов является обязательной, так как хранение сжиженных углеводородных газов и использование цистерн под давлением газов, в том числе при проведении сливно-наливных операций, относится к деятельности в области промышленной безопасности. К данной деятельности не относится только период транспортирования цистерн с сжиженным газом по дорогам общего пользования.

2. Анализ обращений представителей теплоснабжающих организаций к специалистам управления показывает необходимость разъяснения некоторых аспектов расследования аварийных ситуаций на сетях теплоснабжения, возникающих в отопительный период. Значительная часть оборудования работающего под давлением, в том числе трубопроводов тепловых сетей с температурой свыше 115 °С участвуют в теплоснабжении населения и объектов социальной сферы. Как показывает практика при возникновении инцидентов и аварийных ситуаций на таких сетях эксплуатирующими организациями

расследование данных событий неправомерно производится в соответствии с «Правилами расследования причин аварийных ситуаций при теплоснабжении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2015 №1114. Обращаем Ваше внимание, что при повреждении или разрушении, используемого в составе опасных производственных объектов оборудования и трубопроводов горячей воды с температурой более 115⁰С эксплуатирующая организация должна обеспечить выполнение требований статьи 10 Федерального закона №116-ФЗ «О промышленной безопасности...» и соответствующих подзаконных нормативных правовых актов.

3. Практика расследования аварий, произошедших на оборудовании, работающем под избыточным давлением, автомобильных газозаправочных станций показывает, что одной из организационных причин аварий и несчастных случаев является неверная идентификация данных объектов с занижением класса опасности.

Это стало возможным в условиях, когда недобросовестными заводами-изготовителями в паспортах сосудов сознательно указываются заниженные параметры эксплуатации, а именно рабочее давление 1,56-1,59 мегапаскалей, что позволяет отнести опасный производственный объект к IV классу опасности и фактически вывести его из под лицензирования и надзора территориальных органов Ростехнадзора.

Разъясняем, что требования к сжиженным углеводородным газам установлены ГОСТ Р 52087-2018 «Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия». В документе указаны физико-химические и эксплуатационные показатели газов и определено, что значение избыточного давления насыщенных паров данных газов составляет не более 1,6 мегапаскаля при температуре наружного воздуха + 45 °С. Таким образом, чтобы при изготовлении сосуда обеспечить выполнение требований безопасности, установленных техническим регламентом ТР ТС 032/2013 «О безопасности оборудования работающего под избыточным давлением», максимальное рабочее давление сосудов с сжиженным газом не может быть меньше установленного ГОСТ Р 52087-2018 - 1,6 МПа.

4. После отмены в 2014 году «Правил безопасности при эксплуатации дымовых и вентиляционных промышленных труб» стало невозможным идентификация дымовой трубы как сооружения входящего в состав опасного производственного объекта. В силу положений Федеральных норм и правил «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности» требования к проведению мероприятий по продлению сроков безопасной эксплуатации дымовых труб надзорными органами не предъявлялись. Необходимо разъяснить, что вступившими в силу 01 января 2021 года ФНП «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» дымовые трубы отнесены к сооружениям предназначенным для осуществления технологических процессов на опасных производственных объектах. Таким образом с 01.01.2021 к ним применяются все требования, распространяющиеся на сооружения опасных производственных объектов, в том числе по вопросам проведения экспертизы промышленной безопасности.

Разъяснения новых требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, даются сотрудниками Приокского управления Ростехнадзора в форме устных консультаций с регистрацией в соответствующих журналах или в форме ответа на письменные обращения граждан и организаций в установленные законодательством сроки.

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.

За отчётный период мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций федерального государственного надзора в области федерального государственного надзора за опасными объектами не было.

Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматриваются специалистами Приокского управления Ростехнадзора в установленном законодательством порядке. Всего за период 2021 года было рассмотрено 14 обращений граждан и юридических лиц на тему эксплуатации опасных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, на все полученные обращения были даны ответы в рамках компетенции Приокского управления Ростехнадзора.

Основными темами, с которыми обращались граждане за истекший период, стали:

- вопросы ввода в эксплуатацию оборудования работающего под избыточным давлением;
- вопросы регистрации трубопроводов горячей воды с температурой свыше 115⁰С в государственном реестре опасных производственных объектов;
- вопросы, связанные с эксплуатацией зданий и сооружений, входящих в состав опасных производственных объектов.

Основными причинами обращений граждан, как правило, являются:

- появление новых требований нормативных правовых актов в области промышленной безопасности и в области технического регулирования;
- разъяснение требований Федерального закона №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Периодически поступают обращения граждан по вопросам, которые не относятся к компетенции Приокского управления Ростехнадзора, данные обращения перенаправляются иным органам государственной власти и муниципальным органам в установленном порядке. С целью исключения такой практики, на сайте управления в открытом доступе размещена информация о полномочиях и деятельности управления в установленной сфере.

Случаев несвоевременного или формального рассмотрения обращений граждан со стороны Ростехнадзора за отчетный период не было.

Также информация о деятельности Приокского управления Ростехнадзора и службы в целом, инспекторским составом доводится до предприятий и организаций в ходе проведения контрольных и надзорных мероприятий, бесед и консультаций.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет активное взаимодействие со службами и агентствами, а также государственными и муниципальными органами управления для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан.

Во исполнение рекомендаций семинара-совещания по работе с обращениями граждан, в Управлении введены еженедельные справки-напоминания о сроках исполнения обращений граждан, еженедельные и ежемесячные отчеты об результатах рассмотрения обращений граждан.

Опросы, подконтрольных субъектов, в том числе проводимые в сети Интернет, на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес в 2021 г. Приокским управлением Ростехнадзора не проводились. Сведения, свидетельствующие об избыточной административной нагрузке или нарушении законных прав поднадзорных субъектов, не поступали.

Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований.

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ, устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (далее – Закон № 248-ФЗ). Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в Законе

№ 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это в первую очередь за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Все планы и действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий отражаются во вновь созданной информационной системе, включающей в себя:

- «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий», содержащий информацию о планируемых и проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях;
- «Информационная система досудебного обжалования», предоставляющая возможность обжаловать решение надзорного ведомства в досудебном порядке;
- «Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований»;

Также разработаны Информационные системы контрольных (надзорных) органов, для нашего ведомства это Автоматизированная информационная система «Ростехнадзор» проходящая в настоящее время стадию опытной эксплуатации.

Большинство информационных систем интегрировано с единым информационным порталом «Госуслуги».ру, что дает возможность субъектам, в отношении которых проводятся проверки, осуществлять оперативное электронное взаимодействие с надзорными органами, а также получать оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям.

Законом предусмотрены обязательность для надзорного органа информировать поднадзорные организации о планируемых мероприятиях

посредством электронной почты и через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Контролируемое лицо считается проинформированным надлежащим образом в случае, если сведения предоставлены ему в соответствии с новым федеральным законом. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий отсутствует, не допускается.

Вступившим в силу Федеральным законом установлена обязательность присвоения каждому контрольному (надзорному) мероприятию уникального QR-кода, посредством которого субъект надзора может непосредственно получить информацию о законности, срока проведения, составе комиссии, целях и задачах проверки.

Федеральным законом №248-ФЗ сокращены сроки проведения документарной и выездной проверок, который теперь не превышает 10 рабочих дней. По правилам, закрепленным Федеральным законом № 294-ФЗ, проверка могла длиться до 20 рабочих дней.

Установлен новый порядок контроля за выполнением ранее выданного предписания контрольного (надзорного) органа. В соответствии со статьей 95 Федерального закона № 248-ФЗ, по истечении срока исполнения контролируемым лицом предписания, либо при представлении контролируемым лицом до истечения указанного срока документов и сведений, подтверждающих выполнение предписания, контрольный (надзорный) орган оценивает выполнение предписания на основании представленных документов и сведений, полученной информации.

Если указанные документы и сведения контролируемым лицом не представлены или на их основании невозможно сделать вывод об выполнении предписания, контрольный (надзорный) орган оценивает выполнение указанного предписания путем проведения контрольного (надзорного) мероприятия, в том числе и проведения выездной проверки.

Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

За отчетный период в адрес Управления по направлению надзора за промышленной безопасностью опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, представления и разъяснения органов Прокуратуры или иных государственных органов, связанные с вопросами осуществления контрольной и надзорной деятельности не поступали.

Приокское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями и гражданами. На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности. В открытом доступе в «Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий» размещены планы проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их результаты. Работает связанная с Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» «Информационная система досудебного обжалования» решений управления.

Одна из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий – улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом для повышения промышленной и энергетической безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.

Благодарю Вас за внимание.