

Докладчик: **И.о. руководителя
Приокского управления Ростехнадзора
Бирюков Андрей Васильевич**

Отчетный период: **2021 год и 3 месяца 2022 года**

*Дата проведения
публичного
мероприятия:* **22 июня 2022 года**

**Доклад
«О результатах правоприменительной практики
Приокского управления Ростехнадзора при осуществлении
федерального государственного энергетического надзора
за 2021 год и 3 месяца 2022 года»**

Настоящий доклад подготовлен в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами во 2 квартале 2022 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в соответствии с «Порядком организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 и «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Ростехнадзора в 2022 году», утвержденным распоряжением Ростехнадзора от 16.02.2022 № 12-рп.

Целью мероприятия является:

доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора (далее – Приокское управление или Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках эксплуатации энергообъектов субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, о последствиях нарушений требований федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области энергетики (далее – обязательные требования), а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Задачами мероприятия являются:

обеспечение единообразных подходов к применению Ростехнадзором и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

В соответствии с приказом Ростехнадзора № 182 от 24 марта 2009 года Приокское управление образовано 01 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных

управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации: Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская, и Тульская области.

Приокское управление является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- государственный энергетический надзор и контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- государственный строительный надзор и надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Одним из основных направлений деятельности Ростехнадзора является федеральный государственный энергетический надзор, результаты которого мы сегодня подробно обсудим.

Предметом федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики являются:

- а) соблюдение субъектами электроэнергетики и (или) потребителями электрической энергии, за исключением

потребителей электрической энергии, деятельность которых связана с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения, следующих обязательных требований:

- требований к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок при организации и осуществлении эксплуатации объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей электрической энергии и осуществлении функций по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, связанных с планированием и производством переключений на объектах электроэнергетики и в энергопринимающих установках потребителей электрической энергии, управлением электроэнергетическим режимом энергосистемы, предотвращением и ликвидацией аварийных электроэнергетических режимов, а также требований к подготовке и подтверждению готовности работников к работе в сфере электроэнергетики;

- требований к безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики, установленных правилами по охране труда;

- требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

- особых условий использования земельных участков в границах охранных зон объектов электроэнергетики;

б) соблюдение субъектами электроэнергетики, осуществляющими эксплуатацию объектов по производству электрической энергии, функционирующих в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения и правил технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», а также правил по охране труда применительно к объектам теплоснабжения;

в) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Предметом государственного надзора в сфере теплоснабжения является:

а) соблюдение теплоснабжающими организациями и теплосетевыми организациями обязательных требований к безопасному ведению работ на объектах теплоснабжения, требований безопасности в сфере теплоснабжения, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении», правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения

и теплопотребляющих установок, а также правилами по охране труда применительно к объектам теплоснабжения;

б) соблюдение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании».

Данный вид контрольно-надзорной деятельности осуществляется на основе следующих нормативных правовых актов:

Назову основные:

Слайд № 1

- Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
- Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок (утверждены приказом Минэнерго России от 24 марта 2003 г. № 115);

- Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации (утверждены приказом Минэнерго России от 19 июня 2003 г. № 229);

- Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей (утверждены приказом Минэнерго России от 13 января 2010 г. № 6);

- Правила оценки готовности к отопительному периоду (утверждены приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103);

- Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации (утверждены приказом Минэнерго России от 22 сентября 2020 г. № 796);

- Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (утверждены приказом Минтруда России от 15 декабря 2020 г. № 903н);

- Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих энергоустановок (утверждены приказом Минтруда России от 17 декабря 2020 г. № 924н).

Полный перечень правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, утвержден Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

Указанный перечень размещён на официальном сайте Управления в соответствии с требованиями Федерального закона

от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Кроме того, с 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи, с чем Приокское управление руководствуется положениями данного Федерального закона при осуществлении своей контрольной (надзорной) деятельности.

Результаты осуществления Приокским управление Ростехнадзора федерального государственного энергетического надзора

В настоящее время федеральный государственный энергетический надзор в Приокском управлении осуществляют девять отделов:

- межрегиональный отдел государственного энергетического надзора;
- межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору;
- отделы государственного энергетического надзора по Орловской, Брянской, Калужской и Рязанской областям;
- отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям;
- отделы общепромышленного надзора по Калужской и Рязанской областям.

Общая численностью инспекторского персонала – 79 человек.

Управление осуществляет государственный энергетический надзор за **11583** организациями на территории пяти субъектов Российской Федерации, в том числе по областям и объектам надзора:

Информацию в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 2**

№ п/п	Наименование объекта надзора	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Число поднадзорных организаций	11583	2020	2175	3913	1289	2186
2.	Число поднадзорных объектов	54864	12512	12072	14257	7534	8489
3.	Тепловые электростанции	22	9	2	6	2	3
4.	Газотурбинные (газопоршневые) электростанции	20	0	0	17	1	2
5.	Малые (технологические) электростанции	1454	182	271	605	83	313
6.	Гидроэлектростанции	1	0	0	0	1	0
7.	Котельные	5880	635	3603	932	516	194
8.	Электрические подстанции	47487	11686	8196	12697	6931	7977
9.	Потребители электроэнергии	11998	2433	2241	3881	1283	2160
10.	Тепловые сети (протяженность в двухтрубном исчислении), км	6742,634	1893,34	1130,86	2240,734	536,6	941,1
11.	Линии электропередачи (протяженность), км	226410,11	85963,71	34672,41	36403,76	32140	37230,23

Общее количество поднадзорных Управлению организаций на территории пяти субъектов Российской Федерации составляет **11583**, которые эксплуатируют **22** тепловые электростанции, **20** газотурбинных электростанций, **1454** малые (технологические) электростанции, **1** гидроэлектростанцию, **5880** котельные.

Протяженность обслуживаемых поднадзорными организациями тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) составляет **6742,634** км, объем электросетевых объектов составляет **226410,11** км линии электропередачи и **47487** подстанций, из них:

- по Тульской области **85963,71** км линии электропередачи и **11686** подстанций напряжением 6-220 кВ;

- по Калужской области **36403,76** км линии электропередачи и **12697** подстанций напряжением 6-500 кВ;

- по Рязанской области **37230,23** км линии электропередачи и **7977** подстанций напряжением 6-500 кВ;

- по Орловской области **32140** км линии электропередачи и **6931** подстанций напряжением 6-110 кВ;

- по Брянской области **34672,41** км линии электропередачи и **8196** подстанций напряжением 6-110 кВ.

Приокское управление осуществляет контроль за **11998** потребителями электрической энергии на территории пяти субъектов РФ (**1283** - в Орловской области; **2241** - в Брянской области; **3881** - в Калужской области; **2160** - в Рязанской области; **2433** - в Тульской области).

Начиная с 2017 года федеральный государственный энергетический надзор осуществляется с учётом риск-ориентированного подхода.

Частота плановых проверок организаций зависит от категории риска, к которой они относятся.

Проведение плановых выездных или документарных проверок субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей электрической энергии в зависимости от присвоенной соответствующим объектам государственного надзора категории риска осуществляется со следующей периодичностью:

- для категории **высокого** риска - **не более 1 раза в 2 года**;
- для категории **значительного** риска - **не более 1 раза в 3 года**;
- для категории **среднего** риска - **не более 1 раза в 4 года**;
- для категории **умеренного** риска - **не более 1 раза в 5 лет**;
- для категории **низкого** риска, **проверки не проводятся**.

Количество поднадзорных Управлению организаций в зависимости от присвоенных им категорий риска показано на слайде № 3

Категории риска	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
		Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
Высокая	5	3	2	0	0	0
Значительная	592	6	247	14	218	107
Средняя	363	67	62	59	117	58
Умеренная	6706	891	1652	816	2368	979
Низкая	2279	677	26	228	571	777
Всего:	9945	1644	1989	1117	3274	1921

**Основные показатели осуществления Управлением
федерального государственного энергетического надзора
за 2021 год и 3 месяца 2022 года**

За **2021** год инспекторским составом Управления проведено в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора - **5671** проверка (*за 2020 год – 5866 проверок*), в том числе: плановых – **10** проверок (*в 2020 году – 14 проверок*); внеплановых – **5661** проверка (*в 2020 году – 5852 проверки*).

Проверки проводились во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2020 г. № АН-П9-16299 (о проведении Ростехнадзором выездных проверок), в соответствии с приказом Ростехнадзора от 17 декабря 2020 г. № 545, а также по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

По результатам проведенных проверок выявлено всего **29911** нарушений обязательных требований законодательных и нормативных правовых актов (*за 2020 год – 26939 нарушений*), в том числе **3083** нарушения - при проведении проверок по контролю выполнения предписаний Управления (*за 2020 год – 675 нарушений*).

По итогам проверок было применено **1304** административных наказания, из них:

- **1272** штрафа на общую сумму **14 млн. 191,1 тыс. рублей**;
- **8** административных приостановлений деятельности;
- **24** предупреждения.

за 2020 год:

- применено **1375** административных наказаний, из них:
- **1318** штрафов на общую сумму **10 млн. 749,9 тыс. рублей;**
- **14** административных приостановлений деятельности;
- **43** предупреждения.

В **2021** году инспекторским составом Управления допущено к эксплуатации **1429** новых и реконструированных энергоустановок (в **2020** году допущена в эксплуатацию **1531** новая и реконструированная энергоустановка).

Информацию за 2021 год в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 4**

**Основные показатели
Управления по осуществлению государственного
энергетического надзора за 2021 год**

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Проведено проверок, всего <i>в том числе:</i>	5671	1780	1070	580	1350	891
1.1.	- проверок по ОЗП	787	214	124	190	105	154
2.	Выявлено нарушений, всего <i>в том числе:</i>	29911	5798	7652	6474	5185	4802
2.1.	- при проверках по ОЗП	16082	3410	4047	3349	2352	2924
3.	Наложено административных наказаний, всего <i>в том числе:</i>	1304	292	267	282	136	327
3.1.	- административное приостановление деятельности	8	2	0	4	2	0
3.2.	- предупреждений	24	9	0	13	1	1

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
3.3.	- административных штрафов	1272	281	267	265	133	326
4.	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	14191,1	3417,5	3692,2	2659,5	766,5	3655,4
5.	Допущено в эксплуатацию новых, реконструированных энергоустановок	1429	419	401	169	76	364
6.	Аварии, шт.	0	0	0	0	0	0
7.	Несчастные случаи со смертельным исходом, шт.	1	1	0	0	0	0
8.	Тяжелые несчастные случаи, шт.	0	0	0	0	0	0

За **3 месяца 2022 года** инспекторским составом Управления проведено в рамках осуществления федерального государственного энергетического надзора - **834** проверки (за *3 месяца 2021 года – 742 проверки*), в том числе: плановых – **127** проверок (за *3 месяца 2021 года – 2 проверки*), внеплановых – **707** проверок (за *3 месяца 2021 года – 740 проверок*).

По результатам проведенных проверок выявлено всего **6519** нарушений обязательных требований законодательных и нормативных правовых актов (за *3 месяца 2021 года – 2354 нарушения*), в том числе **258** нарушений - при проведении проверок по контролю выполнения предписаний Управления (за *3 месяца 2021 года – 944 нарушения*).

По итогам проверок общее количество административных наказаний составило:

- наложено **300** административных наказания, из них в виде штрафов **284** на общую сумму **3 млн. 404,3 тыс. рублей**;

- **11** наказаний в виде административного приостановления деятельности;

- вынесено **5** предупреждений.

за 3 месяца 2021 года:

- наложено **137** административных наказания, из них в виде штрафов **126** на общую сумму **2 млн. 811,5 тыс. рублей;**

- **6** наказаний в виде административного приостановления деятельности;

- вынесено **5** предупреждений.

За **3** месяца **2022** года инспекторским составом Управления допущено к эксплуатации **371** новая и реконструированная энергоустановка (за тот же период **2021** года допущена в эксплуатацию **388** новых и реконструированных энергоустановок).

Информацию за 3 месяца 2022 года в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 5**

Основные показатели

Управления по осуществлению государственного энергетического надзора за 3 месяца 2022 года

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская область	Брянская область	Калужская область	Орловская область	Рязанская область
1.	Проведено проверок, всего <i>в том числе:</i>	834	353	148	82	61	190
1.1.	- проверок по ОЗП	10	0	2	1	2	5
2.	Выявлено нарушений, всего <i>в том числе:</i>	6519	1258	1670	1434	957	1200
2.1.	- при проверках по ОЗП	48	0	16	21	10	1
3.	Наложено административных наказаний, всего <i>в том числе:</i>	300	74	84	63	32	47

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская область	Брянская область	Калужская область	Орловская область	Рязанская область
3.1.	- административное приостановление деятельности	11	8	1	2	0	0
3.2.	- предупреждений	5	3	0	0	2	0
3.3.	- административных штрафов	284	63	83	61	30	47
4.	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	3404,3	828	984,6	805,7	202	584
5.	Допущено в эксплуатацию новых, реконструированных энергоустановок	371	139	50	37	20	125
6.	Аварии, шт.	0	0	0	0	0	0
7.	Несчастные случаи со смертельным исходом, шт.	0	0	0	0	0	0
8.	Тяжелые несчастные случаи, шт.	0	0	0	0	0	0

Контроль и надзор в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности

В соответствии с пунктом 3 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085, контроль за соблюдением требований в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в рамках федерального государственного энергетического надзора.

В **2021** году проверки организаций за соблюдением законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности Управление **не проводило**.

За **3** месяца **2022** года Управлением при данном виде контроля и надзора было проверено **25** организаций, обязанных

принять программы энергосбережения. В ходе проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществлялся контроль за оснащением зданий, строений и сооружений приборами учета.

В ходе проверок зданий, не оснащённых приборами учёта энергетических ресурсов не выявлено.

Применение административных наказаний, предусмотренных статьями 9.22 и 14.61 КоАП РФ.

С 2017 года Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на возбуждение и рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.22 и 14.61 КоАП РФ, то есть статьями КоАП, устанавливающими административное наказание, связанное с нарушением порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, порядка ограничения и прекращения подачи тепловой энергии и связанное с нарушением установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности).

В **2021** году инспекторским персоналом Управления возбуждено **101** дело об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 9.22 КоАП, наложено **93** административных штрафа (в том числе: **45** - на юридических лиц; **48** - на должностных лиц), общая сумма штрафов составила **3 млн. 663,3 тыс. рублей**.

Информацию за 2021 год в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 6**

**Основные показатели Управления за 2021 год
по осуществлению полномочий по привлечению к
административной ответственности за правонарушения,
предусмотренные ч. 1-6 ст. 9.22 КоАП**

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Поступило заявлений	115	9	34	14	9	49
2.	Отказано в возбуждении дела	14	0	14	0	0	0
3.	Составлено протоколов	101	9	20	14	9	49
4.	Рассмотрено дел	99	9	19	14	9	48
5.	Административных штрафов, <i>в том числе:</i>	93	5	19	14	7	48
5.1.	- должностных лиц	48	1	7	4	0	36
5.2.	- юридических лиц	45	4	12	10	7	12
6.	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	3663,3	310	1279	610	450	1014,3

За **3 месяца 2022 года** инспекторским персоналом Управления возбуждено **17** дел об административном правонарушении, предусмотренном статьёй 9.22 КоАП, наложено **16** административных штрафов (в том числе: **7** - на юридических лиц; **9** - на должностных лиц), общая сумма штрафов составила **681 тыс. рублей**, по одному делу вынесено постановление о его прекращении.

По статье 14.61 КоАП РФ в **2021** году возбуждено **136** дел об административных правонарушениях, наложено **92** штрафа на сумму **5 млн. 414 тыс. рублей**, по **30** делам вынесены постановления об их прекращении.

Информацию за 2021 год в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 7**

**Основные показатели Управления за 2021 год
по осуществлению полномочий по привлечению к
административной ответственности за правонарушения,
предусмотренные ст. 14.61 КоАП**

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Поступило заявлений	167	83	26	3	5	50
2.	Отказано в возбуждении дела	30	16	10	0	0	4
3.	Составлено протоколов	136	67	15	3	5	46
4.	Рассмотрено дел	132	67	15	3	5	42
5.	Административных штрафов, <i>в том числе:</i>	92	35	15	3	5	34
5.1.	- должностных лиц	19	13	4	0	0	2
5.2.	- юридических лиц	73	22	11	3	5	32
6.	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	5414	1706	1125	250	503	1830

За 3 месяца 2022 года возбуждено **34** дела об административных правонарушениях по статье 14.61 КоАП РФ, наложено **13** штрафов на общую сумму **813 тыс. рублей**.

**Типовые и массовые нарушения обязательных требований
при эксплуатации энергоустановок с возможными
мероприятиями по их устранению**

Слайд № 8

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
<i>Электроэнергетика</i>		
1.	Разрушение строительных конструкций зданий и сооружений объектов энергетики, опор воздушных линий электропередачи.	При обнаружении в строительных конструкциях трещин, изломов и других внешних признаков повреждений за этими конструкциями должно быть установлено наблюдение с использованием маяков и с помощью инструментальных измерений. Сведения об обнаруженных дефектах должны заноситься в журнал технического состояния зданий и сооружений с установлением сроков устранения выявленных дефектов.
2.	Отсутствие в электроустановках ограждающих конструкций, обеспечивающих защиту от случайного прикосновения к открытым токоведущим частям.	Установка необходимых защитных барьеров и ограждающих конструкций.
3.	Непроведение технического освидетельствования электрооборудования потребителей электроэнергии по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы.	Создание комиссии по проведению технического освидетельствования, с целью оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации, составление графика проведения. Осмотр электрооборудования, составление актов с заключением о возможности дальнейшей эксплуатации электрооборудования или его замены.

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
4.	Не проведение плановых ремонтов основного оборудования и электроустановок в установленные техническими нормами и Правилами сроки (ремонты выполняются по факту выхода из строя оборудования)	Составлять и контролировать выполнение планов (графиков) на все виды ремонтов основного оборудования с учётом требований технических Норм и Правил.
5.	Не проведение или проведение не в полном объёме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	Привлечение электротехнических лабораторий, зарегистрированных в органах Ростехнадзора, для проведения испытаний.
6.	Несоответствие нормам комплектования средствами защиты, используемых в электроустановках,	Полное и обязательное выполнение требований норм комплектования средствами защиты используемых в электроустановках.
7.	Не проведение обязательных форм работы с различными категориями работников электротехнического персонала.	Полное и обязательное выполнение требований форм работы с электротехническим персоналом.
8.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала.	Исключение случаев эксплуатации электрооборудования не подготовленным персоналом. Контроль за сроками проведения проверки знаний работников.
<i>Теплоэнергетика</i>		
1.	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
2.	Отсутствуют режимные карты работы котлов.	Разработка режимных карт работы котлов.
3.	Отсутствует годовой график проекта производства работ тепловых энергоустановок и тепломеханического оборудования.	Составление годового графика проекта производства работ тепловых энергоустановок и тепломеханического оборудования.

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
4.	Отсутствуют исполнительные чертежи тепловых энергетических установок котельной, оперативные схемы теплоэнергетического оборудования.	Разработка исполнительных чертежей тепловых энергетических установок котельных, оперативных схем теплоэнергетического оборудования.
5.	Теплотехнический персонал не проходил проверку знаний Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в комиссии предприятия.	Проведение проверки знаний теплотехнического персонала Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок в комиссии предприятия.
6.	Не в полном объеме проводятся теплотехнические испытания тепловых сетей (на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь, гидравлические испытания).	Испытания тепловых сетей проводить в объемах и сроки, установленные требованиями действующих Правил.

Контроль за ходом подготовки к отопительному периоду 2021-2022 годов

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № АН-П51-7582 (о контроле хода подготовки к отопительному периоду), в соответствии с приказом Ростехнадзора от 18 июня 2021 г. № 222 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период 2021-2022 годов» контроль за ходом подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне-зимний период (далее – ОЗП) осуществлялся Приокским управлением в отношении конкретных проверяемых юридических

лиц согласно приложению к указанному выше поручению Правительства Российской Федерации.

При подготовке перечня юридических лиц, подлежащих проверке, учитывались результаты прохождения субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими и теплосетевыми организациями прошедшего отопительного периода, в том числе показатели аварийности, травматизма, технологические нарушения и прочие факторы, влияющие на безопасность работы энергоустановок.

В **2021** году Приокским управлением проведено обследование **17** объектов энергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии, **52** объекта, осуществляющих передачу электрической энергии, **292** теплоснабжающих и **18** теплосетевых организаций, эксплуатирующих **2286** отопительных и отопительно-производственных котельных.

В ходе проведенных проверок было выявлено **16032** нарушения норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности **555** должностных лиц и **121** юридическое лицо. Сумма взысканных штрафов составила **1 млн. 659,7 тыс. рублей**.

За аналогичный период **2020** года Управлением проведено обследование **13** объектов энергетики, осуществляющих производство электрической и тепловой энергии, **44** объекта, осуществляющих передачу электрической энергии, **2355** отопительных и отопительно-производственных котельных, **17** теплосетевой организации, **238** теплоснабжающих организаций,

в ходе проверок которых было выявлено **11806** нарушений норм и правил безопасности при эксплуатации энергетического оборудования, привлечены к ответственности **480** должностных лиц и **72** юридических лица. Сумма взысканных штрафов составила **1 млн. 494,9 тыс. рублей.**

Слайд № 9

Основными нарушениями подготовки к ОЗП 2021-2022 годов на объектах энергетики являлись:

- не проведение технического освидетельствования технологических систем и электрооборудования с истекшим сроком эксплуатации;

- строительные конструкции основных производственных зданий и сооружений не подвергаются техническому освидетельствованию и комплексному обследованию;

- не проведение противоаварийных тренировок по ликвидации возможных аварийных ситуаций, характерных для работы в ОЗП;

- не завершение выполнения плановых ремонтных работ;

- годовые графики обслуживания оборудования не охватывают весь необходимый объем работ, предусмотренный эксплуатационными инструкциями, инструкциями заводов-изготовителей и многолетними планами;

- несоблюдение (частичное невыполнение) планов и графиков расчистки просек воздушных линий электропередачи (ВЛ) от древесно-кустарниковой растительности.

Одним из проблемных вопросов, которому Управление уделяет особое внимание при проверках подготовки к ОЗП, остается вопрос реконструкции тепловых сетей.

Невыполнение планов капитального ремонта приводит к тому, что коммуникации стареют из года в год.

Критическое коррозионное состояние ветхих сетей приводит к постоянным разрывам и утечкам на трассах.

Потери тепла в сетях при этом достигают 30%, так как тепловая изоляция на многих участках повреждена из-за периодического или постоянного затопления или просто в силу большого срока службы сети.

Слайд № 10

Мероприятиями по решению данной проблемы являются:

- инженерная диагностика коррозионного состояния трубопроводов тепловых сетей;
- контроль за соблюдением потребителями заданных режимов теплопотребления;
- проведение гидравлических испытаний трубопроводов на прочность и плотность;
- поддержание в исправном состоянии всего оборудования, строительных конструкций тепловых сетей;
- контроль за работой компенсаторов, опор, арматуры, дренажей, воздушников, контрольно-измерительных приборов и других элементов оборудования, своевременное устранение выявленных дефектов;

- своевременное откачивание скапливающейся в каналах и камерах воды и предотвращение попадания туда грунтовых и верховых вод;
- регулярные обходы коммуникаций для контроля состояния оборудования тепловых сетей;
- применение установок электрохимической защиты;
- своевременное восстановление тепло- и гидроизоляции;
- контроль качества сетевой воды;
- установка допустимых значений расходов и давлений воды в трубопроводах, соответствующих нормальным гидравлическим режимам для каждой контрольной точки тепловой сети.

Основным же мероприятием по решению проблемы является своевременный ремонт тепловых сетей, производящийся в соответствии с утвержденным графиком (планом) на основе результатов анализа выявленных дефектов, повреждений, периодических осмотров, испытаний.

Замена ветхих тепловых сетей должно стать приоритетным мероприятием при подготовке предприятия к отопительному сезону.

Проверка Приокским управлением готовности муниципальных образований к отопительному периоду, выдача паспортов готовности

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103, Ростехнадзор

проводит оценку готовности муниципальных образований к отопительному периоду.

Всего в **2021** году подлежало оценке готовности **183** муниципальных образований (*в 2020 – 185*) в пяти подконтрольных областях.

По результатам оценки готовности к отопительному периоду получили паспорта **163** муниципальных образований (*в 2020 – 165*), что составляет 89 % от общего числа муниципальных образований, подлежащих оценке (*в 2020 – 86%*).

Итоги проверок муниципальных образований в 2020-2021 годах в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 11**

	Тульская область		Брянская область		Орловская область		Калужская область		Рязанская область		Итого по Управлению	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Количество МО, подлежащих проверке	36	36	31	31	28	28	60	59	30	29	185	183
Выдано паспортов готовности	36	36	26	26	24	23	53	53	26	25	165	163
% получивших паспорта готовности	100	100	83	84	86	82	88	90	87	86	88	89
Выдано актов готовности после 15.11.2021 г.	0	0	1	0	1	1	1	0	0	0	3	1

Контроль за ходом прохождения объектами электроэнергетики и теплоснабжения ОЗП 2021-2022 годов

В рамках исполнения протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2021 г. № 37 Ростехнадзор осуществлял контроль за прохождением субъектами электроэнергетики и предприятиями жилищно-коммунального хозяйства ОЗП 2021-2022 годов.

Итоги контроля за состоянием безопасности объектов энергетики при прохождении осенне-зимнего периода 2021-2022 годов на подконтрольных Приокскому управлению территориях следующие:

1. Аварийных ситуаций, послужившие причиной прекращения (ограничения) электроснабжения потребителей на срок 24 часа и более, **не зафиксировано.**

2. Аварийных ситуации, приведших:

- к прекращению теплоснабжения потребителей в отопительный период на срок более 24 часов, **не зафиксировано;**

- к разрушению или повреждению оборудования объектов, которое привело к выходу из строя источников тепловой энергии или тепловых сетей на срок 3 суток и более, **не зафиксировано;**

- к разрушению или повреждению сооружений, в которых находятся объекты, приведшие к прекращению теплоснабжению потребителей, **не зафиксировано.**

3. Информация об авариях и инцидентах, произошедших на объектах теплоснабжения, имеющих признаки ОПО, **не зафиксировано.**

4. Нарушения, выявленные в процессе прохождения объектов теплоснабжения отопительного периода, влияющие на безопасную эксплуатацию, устранялись оперативно, в установленные сроки. Организаций, допустивших наиболее грубые нарушения, **не выявлено.**

5. Административная практика, в том числе, по приостановке деятельности объектов энергетики, **не применялась.**

Анализ случаев аварийности и травматизма на поднадзорных объектах энергетики за 2021 год и 3 месяца 2022 года

Ключевыми показателями эффективности осуществления федерального государственного энергетического надзора являются снижение количества аварий, расследуемых органом государственного надзора, а также снижение количества случаев со смертельным исходом в результате аварий, произошедших на эксплуатируемых объектах энергетики, объектах теплоснабжения и энергопринимающих установках.

Приокским управлением ведется учет произошедших аварий и несчастных случаев в информационной системе Ростехнадзора, осуществляется анализ материалов технических расследований аварийных ситуаций и несчастных случаев при эксплуатации энергоустановок, по результатам которого вырабатываются профилактические меры и проводятся мероприятия, направленные на предупреждение возникновения аварийных ситуаций и несчастных случаев при эксплуатации поднадзорных объектов.

За **2021** год и **3** месяца **2022** года аварий на объектах электроэнергетики, не зарегистрировано (*в 2020 году – 0 аварий*).

За **2021** год на объектах энергетики произошел **1** смертельный несчастный случай (АО «Алексинская электросетевая компания») (*в 2020 году – 0 несчастных случаев*).

Смертельный несчастный случай произошел 17 мая 2021 года в АО «Алексинская электросетевая компания» (Тульская область). При выполнении работ по испытанию кабельной линии 10 кВ в распределительном пункте электромонтер получил смертельный ожог от разряда электрической дуги.

Слайд № 12

Основные причины несчастного случая:

- отсутствие со стороны юридического лица обеспечения безопасных условий и охраны труда, контроля ответственных должностных лиц за соблюдением Правил по охране труда, требований инструкций по охране труда;
- включение лицом, выдавшим наряд в состав бригады электромонтера по испытаниям и измерениям не обладавшего правом проведения специальных работ, а именно правом проведения испытания оборудования повышенным напряжением;
- допуск бригады на неподготовленное рабочее место;
- ответственный руководитель работ с совмещением обязанностей производителя работ не проконтролировал применение пострадавшим электромонтером необходимых средств защиты, чем не обеспечил организацию безопасного ведения работ,

и соблюдение «Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок» членом бригады;

- производитель работ не осуществлял постоянный контроль над членом бригады, который в результате пострадал;

- нарушение пострадавшим правил охраны труда при производстве работ в действующих электроустановках, а именно, работа в помещении с электрооборудованием без использования защитной каски;

- расширение пострадавшим рабочего места, определенного нарядом-допуском.

Статистика по Российской Федерации:

Аварии:

(Слайд № 13)

За **2021** год на объектах энергетики зафиксировано **29** аварий (в **2020** году – **20** аварий), из них **26** аварий на объектах электроэнергетики, **3** аварии на объектах теплоснабжения.

Смертельные несчастные случаи:

(Слайд № 14)

За **2021** год произошло **50** несчастных случаев со смертельным исходом (**50** погибших), за аналогичный период **2020** года – **34** несчастных случая со смертельным исходом (**38** погибших).

На объектах **электрических сетей** произошло **27** несчастных случаев со смертельным исходом, в электроустановках **потребителей** – **22**, в **тепловых сетях** – **1**.

Основные причины несчастных случаев:

- недостаточная подготовленность персонала к выполнению приемов, влияющих на безопасность работ;
- невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках.

Слайд № 15

Исходя из анализа обстоятельств и причин несчастных случаев, руководителям поднадзорных организаций

рекомендуется:

- доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;
- повысить уровень организации производства работ на электрических установках, исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;
- обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок; персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках не допускать;
- обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;
- усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

- проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;
- особое внимание обратить на организацию производства работ в начале рабочего дня и после перерыва на обед;
- повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;
- усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;
- не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;
- не допускать проведение работ вне помещений при проведении технического обслуживания во время интенсивных осадков и при плохой видимости.

Материалы о расследованных несчастных случаях находятся в открытом доступе на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе **«Энергетическая безопасность – Федеральный государственный энергетический надзор – Уроки, извлеченные из аварий и несчастных случаев»**.

Проведение профилактических мероприятий

Программы профилактики нарушений обязательных требований Приокского управления по видам контроля и надзора разработаны в соответствии с требованиями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

В соответствии с Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990, в целях повышения качества реализации контрольно-надзорных полномочий на сайте Управления размещены утвержденные Графики реализации профилактических мероприятий, в том числе:

- при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики;
- при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения.

Слайд № 16

Графики профилактических мероприятий включают в себя:

- обзор правоприменительной практики;
- размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

- оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;
- информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;
- информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);
- регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Все перечисленные мероприятия, реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной Графиками мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В течение 2021 и 3 месяцев 2022 года Управление ежемесячно направляло поднадзорным организациям письма с информацией о несчастных случаях со смертельным исходом, произошедших в ходе эксплуатации энергоустановок.

Сотрудники Управления принимают участие в совместных с общественными и поднадзорными организациями мероприятиях.

Например:

- В марте 2021 года в Калужской области на базе АНО «Техэксперт» было проведено два семинара на тему: «Федеральный государственный энергетический надзор в современных условиях».

- В июле 2021 года в Орловской области проводилось мероприятие в формате «Деловое утро», организованное Союзом «Орловская торгово-промышленная палата» и Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Орловской области, на котором также поднимались вопросы энергетической безопасности.

Одним из профилактических мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по направлению федерального государственного энергетического надзора, является направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. За отчетный период Управлением было направлено **19** таких предостережений (2021 – **16**; 3 месяца 2022 – **3**).

Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками Управления при проведении плановых и внеплановых проверок

поднадзорных организаций, эксплуатирующих энергоустановки, а так же при их обращениях.

1. Руководителям территориальных сетевых организаций дано разъяснение по вопросу применения Правил проведения технического освидетельствования, а именно о необходимости проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики, направления уведомлений о начале работы комиссии, привлечения к работе комиссий представителей специализированных организаций.

2. Федеральный закон N 307-ФЗ от 03 ноября 2015 г. дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - **нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).**

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 тыс. до 100 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 тыс. до 300 тыс. рублей.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), **является Ростехнадзор.**

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является **правом**, а не **обязанностью** гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

3. Подготовка и проверка знаний электротехнического персонала осуществляется в соответствии с главой 1.4 «Требования к персоналу и его подготовка» Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 г. № 6, зарегистрированным в Минюсте России 22.01.2003 г. № 4145 (далее – ПТЭЭП).

Работники, принимаемые для выполнения работ в электроустановках, должны иметь профессиональную подготовку, соответствующую характеру работы. При отсутствии профессиональной подготовки такие работники должны быть обучены **(до допуска к самостоятельной работе)** в специализированных центрах подготовки персонала (п. 1.4.7 ПТЭЭП).

Проверка знаний каждого работника производится индивидуально (п. 1.4.37 ПТЭЭП).

Допускается использование контрольно-обучающих машин на базе персональных электронно-вычислительных машин (далее – ПЭВМ) для всех видов проверки, кроме первичной (п. 1.4.40 ПТЭЭП).

В соответствии с требованиями п. 1.4.40 ПТЭЭП работнику, прошедшему первичное обучение для присвоения II группы по электробезопасности, проверка знаний с использованием ПЭВМ **не допускается**. Проверка знаний должна проводиться в форме экзамена путем устного опроса (собеседования).

Согласно п. 2.4 Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденных приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903 н (далее – Правила), результаты проверки знаний по охране труда для организаций, приобретающих электрическую энергию для собственных бытовых и производственных нужд, фиксируются в журнале учета проверки знаний правил работы в электроустановках, рекомендуемый образец которого предусмотрен приложением № 6 к Правилам.

Разъяснения новых требований нормативных правовых актов

Все разъяснения новых требований нормативных правовых актов в области энергетики, даются сотрудниками Приокского управления в форме устных консультаций с регистрацией в соответствующих журналах или в форме ответа на письменные обращения граждан и организаций в установленные законодательством сроки.

Остановимся на самых важных.

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основании этого закона были внесены изменения в Федеральный закон от 26 марта 2003г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части осуществления государственного энергетического надзора. Также Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2021 г. № 1085 утверждено новое «Положение о федеральном государственном энергетическом надзоре».

В 2021 году вступили в силу:

- Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 № 61957);

- Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих энергоустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 17.12.2020 № 924н (зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2020 № 61926);

- Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные приказом

Минэнерго России от 22.09.2020 № 796 (зарегистрировано в Минюсте России 18.01.2021 № 62115);

- Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.01.2021 № 85.

Какие нормативные документы утратили силу, а какие действуют в настоящее время в сфере энергетики вы видите на **Слайде № 17**

Безопасность в сфере электроэнергетики и теплоснабжения	
(Было)	(Стало)
Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 24.07.2013 г. N 328н (зарегистрировано в Минюсте России 12.12.2013 N 30593);	Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 15.12.2020 № 903н (зарегистрировано в Минюсте России 30.12.2020 № 61957)
Правила по охране труда при эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 17.08.2015 г. N 551н (зарегистрировано в Минюсте России 05.10.2015 N 39138);	Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих энергоустановок, утвержденные приказом Минтруда России от 17.12.2020 № 924н (зарегистрировано в Минюсте России 29.12.2020 № 61926)
Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные приказом Минтопэнерго России от 19.02.2000 N 49 (зарегистрировано в Минюсте России 16.03.2000 N 2150)	Правила работы с персоналом в организациях электроэнергетики Российской Федерации, утвержденные приказом Минэнерго России от 22.09.2020 № 796 (зарегистрировано в Минюсте России 18.01.2021 № 62115)
Приказ Ростехнадзора от 7 апреля 2008 г. N 212 «Об утверждении порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в	Правила выдачи разрешений на допуск в эксплуатацию энергопринимающих установок потребителей электрической энергии, объектов по производству

Безопасность в сфере электроэнергетики и теплоснабжения	
(Было)	(Стало)
эксплуатацию энергоустановок» (в ред. Приказа Минприроды РФ от 20.08.2008 N 182).	электрической энергии, объектов электросетевого хозяйства, объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.01.2021 № 85

Не могу не сказать о Постановлении Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральными законами № 248-ФЗ от 31 июля 2020 и № 294-ФЗ от 26 декабря 2008.

Ограничения на проведение **плановых** проверок:

Из ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год подлежат исключению все плановые проверки, порядок организации которых регламентируется положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Федерального закона № 294-ФЗ, за исключением плановых мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности.

Ограничения на проведение **внеплановых** проверок:

Определен перечень оснований осуществления внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведения внеплановых проверок при условии согласования с органом прокуратуры (пункт 3 Постановления № 336).

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора

За отчётный период мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Приокского управления при исполнении ими функций федерального государственного энергетического надзора не было.

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц по направлению федерального государственного энергетического надзора

В отчетном периоде юридические и должностные лица 12 раз оспаривали действия должностных лиц Приокского управления по направлению федерального государственного энергетического надзора.

Например: ООО «Дизель-Ремонт», ООО «НПФ «Электроаппарат», МУП «Карачевский городской водоканал», МУП Жуковского района «Водоканал» (Брянская область) оспаривались в суде административные постановления по ч. 3 ст. 9.22 и ст. 14.61 КоАП. Решением суда жалоба в отношении юридического лица ООО «Дизель-Ремонт» была оставлена без удовлетворения. В отношении ООО «НПФ «Электроаппарат» сумма штрафа уменьшена

на 55 тыс. руб., в отношении МУП «Карачевский городской водоканал» и МУП Жуковского района «Водоканал» сумма штрафа уменьшена на 50 тыс. руб. каждому.

В Арбитражный суд Рязанской области ООО «Сменовское ЖКХ» были поданы заявления об обжаловании постановлений о наложении административных двух штрафов по ст. 14.61 по 50 тыс. руб. каждый. Арбитражный суд, рассмотрев заявления юридического лица, принял решение об отмене наказаний по данным постановлениям.

В Орловской области поданы 3 жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, вынесенных должностными лицами Управления. По результатам рассмотрения жалобы МУП «Трамвайно-троллейбусное предприятие города Орла» по ч. 1 ст. 9.22 вынесено решение суда о снижении размера административного штрафа со 100 тыс. руб. до 50 тыс. руб.

МУП «Орловский теплосервис» обжаловал два штрафа по ст. 14.61 (101 тыс. руб.) и ст. 9.11 (20 тыс. руб.). По ст. 14.61 решением суда штраф был снижен до 51 тыс. руб., по статье 9.11 судом первой инстанции тоже был снижен до 10 тыс. руб. Решение о снижении штрафа по ст. 9.11 было обжаловано Управлением и Орловский областной суд отменил решение суда первой инстанции.

Кроме того, Приокским управлением и Арбитражным судом были рассмотрены заявления ООО «ОСПАЗ» (г. Орел) об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 ст. 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По результатам рассмотрения заявлений предприятия требования были удовлетворены частично.

По результатам оспаривания решения должностного лица Управления Арбитражный суд Калужской области снизил назначенное административное наказание ПАО «Калужский завод автомобильного электрооборудования» по ч.1 ст.9.22 КоАП со 120 тыс. руб. до 60 тыс. руб.

Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматриваются специалистами Управления в установленном законодательством порядке.

В **2021** году в Приокское управление поступило **830** обращений граждан и юридических лиц, из них по вопросам, связанных с эксплуатацией объектов энергетики – **310** (37%).

За **3** месяца **2022** года поступило **146** обращений, из них **46** (32%) по вопросам, связанных с эксплуатацией объектов энергетики.

Обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или

об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступающие в Приокское управление, были рассмотрены в установленном законодательством порядке или перенаправлены в другие организации (по принадлежности).

Управление осуществляет активное взаимодействие со службами и агентствами, государственными и муниципальными органами, а также другими заинтересованными организациями для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан.

Например, в феврале 2021 года Управлением получено обращение, о том, что объект недвижимости, земельный участок площадью 638 кв. м расположенный в г. Тула, входит в состав СНТ «Строитель», Участок находится под линиями высоковольтной ЛЭП, эксплуатируемой ПАО «Россети» по Тульской области. Предупреждающие знаки по электробезопасности на участках под линиями высоковольтных ЛЭП отсутствуют, что угрожает жизни и здоровью людей. Гражданин просил дать экспертную оценку о возможном безопасном времени пребывания в зоне электромагнитных полей (ЭМП) для взрослых и детей, находящихся на садовоогородном участке под линиями высоковольтной ЛЭП, а также работе на участке СНТ. Приокским управлением обращение по вопросу соблюдения субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики было рассмотрено.

Согласно Положению о Приокском управлении Ростехнадзора (утверждено приказом Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору от 13.05.2022 г. № 157) Управление не является экспертной организацией и не имеет полномочий давать экспертные оценки; управление не производит замеры электромагнитного поля.

Вместе с тем, по требованию Управления персоналом филиала ПАО «ФСК ЕЭС»-Приокское Предприятие Магистральных Электрических Сетей на указанном участке ВЛ были произведены визуальный осмотр с замером габаритов, а также тепловизионный контроль состояния изолирующих подвесок. Отклонений от требований нормативно-технических документов не выявлено.

Гражданину был дан исчерпывающий ответ.

Периодически поступают обращения граждан по вопросам, которые не относятся к компетенции Приокского управления, данные обращения перенаправляются иным органам государственной власти и муниципальным органам в установленном порядке. С целью исключения такой практики, на сайте управления в открытом доступе размещена информация о полномочиях и деятельности управления в установленной сфере.

**Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов
прокуратуры, иных государственных органов по вопросам,
связанным с осуществлением контрольно-надзорной
деятельности**

За отчетный период в адрес Управления по направлению федерального государственного энергетического надзора, представления и разъяснения органов Прокуратуры или иных государственных органов, связанные с вопросами осуществления контрольной и надзорной деятельности не поступали.

Приокское управление открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями и гражданами. На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности. В открытом доступе в «Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий» размещены планы проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их результаты. Работает связанная с Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» «Информационная система досудебного обжалования» решений Управления.

Одна из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий – улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом для повышения промышленной и энергетической безопасности, обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан.

Благодарю Вас за внимание.