

Доклад

О результатах правоприменительной практики Приокского управления Ростехнадзора при осуществлении федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии) за 2021 год и 6 месяцев 2022 года

Настоящий доклад подготовлен в рамках проведения публичных мероприятий с подконтрольными субъектами в 3 квартале 2022 года во исполнение положений приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», в соответствии с «Порядком организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным приказом Ростехнадзора от 30.08.2021 № 287 и «Планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики территориальными органами Ростехнадзора в 2022 году», утвержденным распоряжением Ростехнадзора от 16.02.2022 № 12-рп.

Целью мероприятия является:

доведение до сведения подконтрольных Приокскому управлению Ростехнадзора (далее – Приокское управление или Управление) организаций информации о недопустимых действиях в рамках осуществления строительства или реконструкции объектов капитального строительства, о последствиях нарушений требований федеральных законов и иных нормативных правовых

актов Российской Федерации в области градостроительной деятельности (далее – обязательные требования), а также о санкциях, применяемых к нарушителям.

Задачами мероприятия являются:

обеспечение единообразных подходов к применению Ростехнадзором и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

В соответствии с приказом Ростехнадзора № 182 от 24 марта 2009 года Приокское управление образовано 01 июля 2009 года путем слияния пяти территориальных управлений с центром в городе Тула и в настоящее время реализует свои полномочия на территории пяти субъектов Российской Федерации: Брянская, Калужская, Орловская, Рязанская, и Тульская области.

Приокское управление является территориальным органом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющим:

- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии);
 - федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
 - государственный энергетический надзор и контроль за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
 - надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
 - государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ установлено, что государственный строительный надзор осуществляется посредством:

1) федерального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного строительного надзора, осуществляемого в соответствии с положением, утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, общими требованиями к организации и осуществлению регионального государственного строительного надзора, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Одним из основных направлений деятельности Ростехнадзора является федеральный государственный строительный надзор, результаты которого мы сегодня подробно обсудим.

Федеральный государственный строительный надзор осуществляется при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, если иное не установлено Федеральным законом о введении в действие Кодекса, а также при строительстве, реконструкции объектов, расположенных на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, в том числе, если реконструкция такого объекта осуществляется только на территории одного субъекта Российской Федерации, за исключением случаев, определенных Правительством Российской Федерации.

При осуществлении федерального государственного строительного надзора применяются следующие основные нормативные правовые акты, представленные на слайде №1, назову основные:

Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс);

Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о введении в действие Кодекса);

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменен предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со

статьей 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности, проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», также внесены изменения в предмет государственного строительного надзора, в соответствии с которыми при осуществлении государственного строительного надзора проводится оценка соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов (изделий) требованиям утвержденной проектной документации, разработанной в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации).

Слайд № 1

- Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный Кодекс Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федеральный закон "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" от 30.12.2009 N 384-ФЗ;
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- Федеральный закон от 19.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об утверждении положения о федеральном государственном строительном надзоре»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 «О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1798 «Об утверждении перечня видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации, порядке их выполнения, а также экологических требованиях к их выполнению»;

- Приказ Ростехнадзора от 12.03.2020 № 107 «Об утверждении форм документов, необходимых для осуществления государственного строительного надзора»;

- Приказ Ростехнадзора от 26.12.2006 № 1128 «Об утверждении и введении в действие Требований к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требований, предъявляемых к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения» (РД 11-02-2006);

- Приказ Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 «Об утверждении и введении в действие Порядка ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» (РД 11-05-2007).

Полный перечень правовых актов, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю, утвержден Приказом Ростехнадзора от 02.03.2021 № 81.

Указанный перечень размещён на официальном сайте Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Кроме того, с 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в связи, с чем Приокское управление руководствуется положениями данного Федерального закона при осуществлении своей контрольной (надзорной) деятельности.

Предметом федерального государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, является соблюдение:

1) соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов и изделий в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, а также результатов таких работ требованиям утвержденной в соответствии с [частями 15, 15.2](#) и [15.3 статьи 48](#) Градостроительного Кодекса (далее Кодекса) проектной документации (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую документацию и являющихся в соответствии

с [частью 1.3 статьи 52](#) Кодекса частью такой проектной документации) и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями Кодекса);

2) требования наличия разрешения на строительство;

3) требований, установленных [частью 2](#) и [3.1 статьи 52](#) Застройщик вправе осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства самостоятельно при условии, что он является членом саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не предусмотрено настоящей статьей, либо с привлечением иных лиц по договору строительного подряда. Кодекса;

4) требований, установленных [частью 4 статьи 52](#) Кодекса, к обеспечению консервации объекта капитального строительства;

5) требований к порядку осуществления строительного контроля, установленных Кодексом, иными нормативными правовыми актами.

Объектами федерального государственного строительного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) застройщика, технического заказчика и лица, осуществляющего строительство, реконструкцию объекта капитального строительства (далее - контролируемое лицо), по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в части 8 статьи 54 Градостроительного

кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

б) объекты капитального строительства, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и которые указаны в части 8 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в случаях, установленных частью 1 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 5 статьи 54 Кодекса установлено, что при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 Кодекса, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор, не осуществляются следующие виды государственного контроля (надзора):

- 1) федеральный государственный пожарный надзор;
- 2) федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор);
- 3) государственный экологический контроль (надзор), за исключением федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов, строительство, реконструкция которых осуществляются во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в российской части (российском секторе) Каспийского моря, границах особо охраняемых природных территорий, на искусственных земельных участках на водных объектах, а также при строительстве,

реконструкции объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории.

Таким образом, оценка соблюдения требований пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологических требований, обязательных требований в области охраны окружающей среды в рамках государственного строительного надзора осуществляется при проверке соблюдения соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов (изделий) требованиям утвержденной застройщиком или техническим заказчиком проектной и рабочей документации.

Частью 5 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления вида контроля, виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска должны быть определены положением о виде контроля.

Положением о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1087, система оценки и управления рисками (в том числе в части отнесения объектов надзора к категориям риска) не установлена в связи с тем, что в рамках федерального

государственного строительного надзора не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия.

Результаты осуществления Приокским управление Ростехнадзора федерального государственного строительного надзора

В настоящее время федеральный государственный строительный надзор объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса в Приокском управлении осуществляет межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями.

Общая численностью инспекторского персонала – 7 человек.

Управление осуществляет федеральный государственный строительный надзор за **61** объектом капитального строительства, на территории пяти субъектов Российской Федерации, в том числе по областям:

Информацию о количестве объектов в субъектах, поднадзорных Управлению вы можете видеть на **Слайде № 2**

№ п/п	Наименование объекта надзора	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Число поднадзорных объектов	61	20	11	16	4	10

Из них,

- опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы

черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более – 4;

- опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов – 26;
- опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых – 1;
- линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более – 1
- объекты обороны и безопасности, иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну – 9;
- автомобильные дороги федерального значения – 3;
- объекты капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования – 3;
- объекты капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта – 2;

- объекты размещения отходов, объектов обезвреживания отходов – 2;
- иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации – 10.

В реализации данных объектов принимают участие инженерно-технический персонал, специалисты, осуществляющие авторский надзор, строительный контроль, рабочие разных профессий, мастера и машинисты строительной техники, в общей сложности до 7 тыс. работников.

Основные показатели осуществления Управлением федерального государственного строительного надзора за 2021 год и 6 месяцев 2022 года

За **2021** год инспекторским составом Управления проведено в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора - **142** проверки.

Проверки проводились на основании программ проведения проверок, а также по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

По результатам проведенных проверок в 2021 выявлено всего **1427** нарушений обязательных требований проектной документации, законодательных и нормативных правовых актов, из них 1149 нарушений при проведении проверок по программе проверок, 278 нарушений при проведении проверок по контролю выполнения предписаний.

По итогам проверок в 2021 было применено **143** административных наказания, из них:

- **111** штрафа на общую сумму **8 млн. 375 тыс. рублей**;
- **33** предупреждения.

В **2021** году Управлением выдано **32** заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям, указанным в части 16 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Заключение о соответствии). И принято 1 решение об отказе в выдачи Заключения о соответствии.

Информацию за 2021 год в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на **Слайде № 3**

Основные показатели Управления по осуществлению государственного строительного надзора за 2021 год

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Проведено проверок, всего <i>в том числе:</i>	142	55	12	49	6	20
1.1.	- проверок по контролю ранее выданных предписаний	39	22	2	5	1	9
2.	Выявлено нарушений, всего <i>в том числе:</i>	1427	650	119	545	1	112
2.1.	- при проверках по контролю ранее выданных предписаний	278	81	17	170	0	10
3.	Наложено административных наказаний, всего <i>в том числе:</i>	143	65	9	57	1	11
3.1.	- предупреждений	33	15	2	15	0	1
3.2.	- административных штрафов	111	51	7	42	1	10
4.	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	8375	3736	790	3449	20	380

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
5.	Выдано Заключений о соответствии	32	13	5	7	4	3

За 6 месяцев 2022 года инспекторским составом Управления проведено в рамках осуществления федерального государственного строительного надзора - **51** проверка.

Проверки проводились на основании программ проведения проверок, а также по контролю исполнения ранее выданных предписаний.

С 10 марта 2022 проверки проводятся с учетом требований постановления Правительства Российской Федерации №336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

По результатам проведенных проверок за 6 месяцев 2022 выявлено 688 нарушений обязательных требований проектной документации, законодательных и нормативных правовых актов, из них 638 нарушений при проведении проверок по программе проверок, 50 нарушений при проведении проверок по контролю выполнения предписаний.

По итогам проверок за 6 месяцев 2022 было применено **65** административных наказания, из них:

- **37** штрафов на общую сумму **1 млн. 965 тыс. рублей**;
- **28** предупреждения.

За 6 месяцев 2022 года Управлением выдано 2 Заключения о соответствии). И принято 3 решения об отказе в выдаче Заключения о соответствии.

Информацию за 6 месяцев 2022 года в разрезе субъектов РФ вы можете видеть на Слайде № 4

**Основные показатели
Управления по осуществлению государственного
строительного надзора за 6 месяцев 2022 года**

№ п/п	Основные показатели	Всего по Управлению	В том числе по субъектам Российской Федерации				
			Тульская обл.	Брянская обл.	Калужская обл.	Орловская обл.	Рязанская обл.
1.	Проведено проверок, всего <i>в том числе:</i>	51	20	4	17	2	8
1.1.	- проверок по контролю ранее выданных предписаний	12	4	3	5	0	0
2.	Выявлено нарушений, всего <i>в том числе:</i>	688	183	74	352	21	58
2.1.	- при проверках по контролю ранее выданных предписаний	50	1	8	41	0	0
3.	Наложено административных наказаний, всего <i>в том числе:</i>	65	29	8	19	3	6
3.1.	- предупреждений	28	15	0	11	1	1
3.2.	- административных штрафов	37	14	8	8	2	5
4.	Сумма наложенных штрафов, тыс. руб.	1965	814	361	650	40	100
5.	Выдано Заключений о соответствии	2	0	0	2	0	0

Типовые и массовые нарушения обязательных требований при строительстве и реконструкции объектов капитального

строительства с возможными мероприятиями по их устранению

Слайд № 5

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	<p>Нарушение установленного порядка строительства, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> - строительство объектов капитального строительства без разрешения на строительство; - нарушение сроков направления в уполномоченный на осуществление строительного надзора федеральный орган исполнительной власти извещения о сроках завершения работ, подлежащих проверке; - продолжение работ до составления актов об устранении нарушений, выявленных уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти недостатков при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства 	<p>Добросовестное отношение участников строительства объектов капитального строительства к требованиям законодательства в части получения разрешения на строительство, а также направления предусмотренных законодательством документов в органы, осуществляющие строительный надзор.</p> <p>Осуществлять приемку последующих работ только после подписания акта об устранении нарушений с его приложением к акту освидетельствования работ.</p>
2.	Нарушение требований проектной документации	Обеспечить многоступенчатый контроль за выполнением работ согласно проектной документации (ответственный производитель работ, строительный контроль лица осуществляющего строительство, строительный контроль заказчика, авторский надзор).
3.	Нарушение требований к ведению исполнительной документации	Привлечение к ведению исполнительной документации специалистов высокой категории, а также осуществление должного контроля за процессом подготовки и подписания исполнительной

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
		документации.
4.	Осуществление строительного контроля лицами, не внесенными в реестр специалистов по организации строительства	Назначать на выполнение функций строительного контроля только после проверки сведений в национальном реестре специалистов с приложением выписки.
5.	Не своевременное направление застройщиком (техническим заказчиком) изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного Кодекса в орган государственного строительного надзора	Застройщику (техническому заказчику) обеспечить назначение ответственного лица за своевременное направление указанных изменений в органы стройнадзора.

**Анализ случаев аварийности и травматизма
на поднадзорных объектах капитального строительства
за 2021 год и 6 месяцев 2022 года**

Ключевой показатель федерального государственного строительного надзора установлен разделом V Положения о федеральном государственном строительном надзоре, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1087, - снижение количества аварий, произошедших при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, в отношении которых Ростехнадзор осуществляет федеральный государственный строительный надзор.

Значением ключевого показателя является 0 процентов и более.

Приокским управлением ведется учет произошедших аварий и несчастных случаев в информационной системе Ростехнадзора, осуществляется анализ материалов технических расследований аварийных ситуаций и несчастных случаев, по результатам которого вырабатываются профилактические меры и проводятся мероприятия, направленные на предупреждение возникновения аварийных ситуаций на объектах капитального строительства поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора.

За **2021 год и 6 месяцев 2022** года аварий на поднадзорных объектах капитального строительства, не зарегистрировано (*в 2020 году – 0 аварий*).

Проведение профилактических мероприятий

Требования к профилактическим мероприятиям установлены статьей 46 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации №1087 от 30.06.2021 «Об утверждении Положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Слайд № 6

При осуществлении федерального государственного строительного надзора могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

в) объявление предостережения;

г) консультирование;

д) профилактический визит.

Разработанные в Управлении графики профилактических мероприятий включают в себя:

- обзор правоприменительной практики;

- размещение на официальном сайте Управления перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора;

- оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных правил;

- информирование о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие;

- информирование о деятельности Управления в части осуществления государственного надзора (контроля);

- регулярное применение практики предупреждения возможных нарушений обязательных требований.

Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи не реже 1 раза в квартал в соответствии с планом-графиком, утверждаемым руководителем Приокского

управления Ростехнадзора и размещаемым на официальном сайте Приокского управления Ростехнадзора в сети «Интернет».

Все перечисленные мероприятия, реализуются на постоянной основе с периодичностью, установленной законодательством.

Сотрудники Управления принимают участие в совместных с общественными и поднадзорными организациями мероприятиях.

Например:

В октябре 2021 года Приокским управлением Ростехнадзора проведен обязательный профилактический визит на объекте капитального строительства «Расширение шахты ООО «Кнауф Гипс Новомосковск» с увеличением объема добычи гипсового камня до 5 млн. тонн в год», расположенном по адресу: Тульская область, Новомосковский район, МО г. Новомосковск, ул. Гражданская, 14.

Проведение обязательного профилактического визита совмещено с проведением внеплановой выездной проверки на объекте капитального строительства.

В ходе профилактической беседы Управлением были даны разъяснения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного строительного надзора.

Также Управлением было рекомендовано обратить особое внимание на необходимость соблюдения мер безопасности при проведении работ в подземных условиях.

В августе 2022 года Приокским управлением Ростехнадзора проведены обязательные профилактические визиты на объектах капитального строительства «Строительство и реконструкция зданий и сооружений производственного комплекса ЛПДС «Рязань». Первый этап», расположенного по адресу: г. Рязань, Южный промузел, д. 35 и «Реконструкция установки механической очистки стоков ЗАО «РНПК» расположенного по адресу: г. Рязань, р-н Турлатово.

В рамках профилактической беседы с АО «Транснефть – Верхняя Волга» и АО «РНПК» Управлением были даны разъяснения положений нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного строительного надзора, в том числе с учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336, а также содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом федерального государственного строительного надзора.

Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований нормативных правовых актов

проводятся работниками Управления при проведении проверок объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Кодекса, а так же при их обращениях.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в сфере федерального государственного строительного надзора не выявлено.

Разъяснения новых требований нормативных правовых актов

Все разъяснения новых требований нормативных правовых актов в области строительного надзора, даются сотрудниками Приокского управления в форме устных консультаций с регистрацией в соответствующих журналах или в форме ответа на письменные обращения граждан и организаций в установленные законодательством сроки.

Остановимся на самых важных. Слайд №7

С 1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

На основании этого закона были внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2004 № 190-ФЗ «Градостроительный Кодекс Российской Федерации» в части осуществления государственного строительного надзора. Также Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1087 «Об

утверждении положения о федеральном государственном строительном надзоре».

Федеральным законом от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» были внесены изменения в том числе и в Кодекс, согласно которым изменен предмет государственного строительного надзора в отношении объектов капитального строительства, проектная документация которых в соответствии со статьей 49 Кодекса подлежит экспертизе (в частности, проверка соблюдения требований к порядку осуществления строительного контроля и требований к обеспечению консервации объекта капитального строительства).

Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 275-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» также внесены изменения в предмет государственного строительного надзора, в соответствии с которыми при осуществлении государственного строительного надзора проводится оценка соответствия выполняемых работ и применяемых строительных материалов (изделий) требованиям утвержденной проектной документации, разработанной в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями (в том числе с учетом изменений, внесенных в рабочую

документацию и являющихся в соответствии с частью 1.3 статьи 52 Кодекса частью такой проектной документации).

В 2022 году вступили в силу Слайд №8:

Постановление Правительства РФ от 04.04.2022 N 579 «Об установлении особенностей внесения изменений в проектную документацию и (или) результаты инженерных изысканий, получившие положительное заключение государственной экспертизы, в том числе в связи с заменой строительных ресурсов на аналоги, особенностей и случаев проведения государственной экспертизы проектной документации»

Постановление Правительства РФ от 02.04.2022 N 575 «Об особенностях подготовки, согласования, утверждения, продления сроков действия документации по планировке территории, градостроительных планов земельных участков, выдачи разрешений на строительство объектов капитального строительства, разрешений на ввод в эксплуатацию»

Постановление Правительства РФ от 12.03.2022 N 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году»

Постановление Правительства РФ от 01.03.2022 N 278 «Об утверждении Правил принятия решения о признании проектной документации типовой проектной документацией и отмены такого решения, Правил использования типовой проектной документации, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 25.12.2021 N 2490 «Об утверждении исчерпывающего перечня документов, сведений, материалов, согласований, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и необходимых для выполнения предусмотренных частями 3-7 статьи 5_2 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 30.11.2021 N 2115 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, включая правила недискриминационного доступа к услугам по подключению (технологическому присоединению) к системам теплоснабжения, Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче тепловой энергии, теплоносителя, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 13.09.2021 N 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов

капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 03.06.2022 N 446/пр «Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию»

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 21.04.2022 N 307/пр «Об утверждении Формы задания застройщика или технического заказчика на проектирование объекта капитального строительства, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которого осуществляются с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации»

Не могу не сказать о Постановлении Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», которым установлены ограничения в отношении видов контроля, которые регулируются Федеральными законами № 248-ФЗ от 31 июля 2020 и № 294-ФЗ от 26 декабря 2008.

Ограничения на проведение плановых проверок:

Из ежегодных планов проведения контрольных (надзорных) мероприятий, плановых проверок юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей на 2022 год подлежат исключению все плановые проверки, порядок организации которых регламентируется положениями Федерального закона № 248-ФЗ и Федерального закона № 294-ФЗ, за исключением плановых мероприятий в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов II класса опасности.

Ограничения на проведение внеплановых проверок:

Определен перечень оснований осуществления внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведения внеплановых проверок при условии согласования с органом прокуратуры (пункт 3 Постановления № 336).

Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора

За отчётный период мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Приокского управления при исполнении ими функций федерального государственного строительного надзора не было.

Результаты административного и судебного (досудебного) оспаривания решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц по направлению федерального государственного строительного надзора

В отчетном периоде юридические лица 2 раза оспаривали действия должностных лиц Приокского управления по

направлению федерального государственного строительного надзора.

В 2021 году Приокским управлением Ростехнадзора были рассмотрены 2 жалобы ООО «Кнауф Гипс Новомосковск» на Акт внеплановой выездной проверки от 18.10.2021 № 85-10/13-С-2021 и на Предписание об устранении нарушений при строительстве, реконструкции объекта капитального строительства от 18.10.2021 № 85-10/13-С-2021, направленные юридическим лицом в рамках досудебного порядка подачи жалобы, с учетом требований статьи 40 Федерального закона от 31.07.2021 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По результатам рассмотрения вышеуказанных жалоб Приокским управлением Ростехнадзора в соответствии со статьей 43 Федерального закона № 248-ФЗ от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» приняты Решения об оставлении Жалоб без удовлетворения.

Судебного оспаривания деятельности работников Приокского управления при исполнении ими функций федерального государственного строительного надзора не было.

Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям рассматриваются специалистами Управления в установленном законодательством порядке.

В **2021** году в Приокское управление поступило **830** обращений граждан и юридических лиц, из них по вопросам, связанных с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также о проведении строительно-монтажных работ – **20** (2,4%).

За **6 месяцев 2022** года поступило **302** обращений, из них **19** (6,3%) по вопросам, связанных с осуществлением строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также о проведении строительно-монтажных работ.

Обращения, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступающие в Приокское управление, были рассмотрены в установленном законодательством порядке или перенаправлены в другие организации (по принадлежности).

Управление осуществляет активное взаимодействие со службами и агентствами, государственными и муниципальными органами, а также другими заинтересованными организациями для решения вопросов, поставленных в обращениях граждан.

Например, в марте 2021 года Управлением получено 2 обращения о разъяснении требований законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности по вопросам необходимости (отсутствию необходимости) членства в саморегулируемых организациях лицам, осуществляющим строительство.

Заявителям в установленный срок направлен исчерпывающий ответ.

В апреле 2022 года в Управление поступило обращение о разъяснении требований законодательства Российской Федерации в области градостроительной деятельности по вопросу осуществления государственного строительного надзора при проведении работ по размещению Многофункциональной зоны дорожного сервиса с устройством переходно-скоростных полос и производстве работ в полосе отвода на км 180+000 (справа) автомобильной дороги общего пользования М-4 «Дон» федерального значения.

Заявителю, со ссылками на действующие нормативные правовые акты, разъяснены случаи, при которых осуществляется государственный строительный надзор, объекты федерального государственного строительного надзора, предмет государственного строительного надзора. Также до сведения заявителя доведены требования законодательства Российской Федерации о необходимости (отсутствию необходимости) получения разрешения на строительство.

Периодически поступают обращения граждан по вопросам, которые не относятся к компетенции Приокского управления, данные обращения перенаправляются иным органам государственной власти и муниципальным органам в установленном порядке. С целью исключения такой практики, на сайте управления в открытом доступе размещена информация о полномочиях и деятельности управления в установленной сфере.

Помимо прочего, в рамках осуществления профилактических мероприятий сотрудниками Управления проводится консультирование при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, а также посредством телефонной связи.

**Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов
прокуратуры, иных государственных органов по вопросам,
связанным с осуществлением контрольно-надзорной
деятельности**

За отчетный период в адрес Управления по направлению федерального государственного строительного надзора, представления и разъяснения органов Прокуратуры или иных государственных органов, связанные с вопросами осуществления контрольной и надзорной деятельности не поступали.

Приокское управление открыто в своей деятельности для взаимодействия с органами государственной власти, предприятиями и гражданами. На официальном сайте Приокского управления размещена информация о нашей деятельности. В открытом доступе в «Едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий» размещены планы проведения проверок

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и органов местного самоуправления и их результаты. Работает связанная с Федеральной государственной информационной системой «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» «Информационная система досудебного обжалования» решений Управления.

Одна из главных задач проводимых Приокским управлением Ростехнадзора общественных мероприятий – улучшение взаимодействия между органами власти, бизнесом и обществом, выполнение требований безопасности при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, а так же обеспечения безаварийной работы и исключения случаев нанесения вреда жизни и здоровью граждан при эксплуатации построенных и реконструированных объектов.

Благодарю Вас за внимание.