

Вопрос. Может ли испытательная лаборатория, входящая в состав строительной организации, проверять строительные работы, выполненные своей организацией, или необходимо привлекать стороннюю лабораторию?

Ответ: В соответствии с пунктом 9.1.43 СП 48.13330.2019 «Организация строительства» в случае выполнения лабораторного контроля в составе строительного контроля для проведения испытаний материалов, изделий, конструкций, оборудования, привлекаются собственные или сторонние (привлекаемые по договору) строительные лаборатории.

Согласно пунктом 9.1.44 СП 48.13330.2019 «Организация строительства» Собственная или сторонняя (привлекаемая по договору) строительная лаборатория должна соответствовать требованиям компетентности в соответствии с ГОСТ ISO/IEC 17025.

Вопрос. При проведении строительного контроля в раздел 4 общего журнала работ внесены данные о выявленных недостатках. По результатам устранения нарушений необходимо ли оформлять акт или достаточно отметки в журнале?

Ответ: Частью 7 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что замечания застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, привлекаемых ими для проведения строительного контроля лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, о недостатках выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства должны быть оформлены в письменной форме. Об устранении указанных недостатков составляется акт, который подписывается лицом, предъявившим замечания об указанных недостатках, и лицом, осуществляющим строительство.

Согласно пункту 12 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, проведение контрольного мероприятия и его результаты фиксируются путём составления акта. Сведения о проведённых контрольных мероприятиях и их результатах отражаются в общем журнале работ с приложением к нему соответствующих актов.

Согласно пункту 8.4 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учёта выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства (РД-11-05-2007), утверждённого приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7, в раздел 4 общего журнала работ включаются все данные о выявленных строительным контролем недостатках при выполнении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, а также сведения об устранении указанных недостатков.

Вопрос: Согласно требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» срок исполнения Предписаний продляется автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения. Как быть с предписаниями, которые на сегодняшний день продлены на 90 дней, однако для устранения предписываемых нарушений необходим дополнительный срок?

Ответ: На основании п. 8 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», срок исполнения Предписания продлен автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения.

Установление нового срока выполнения Предписания не исключает возможности в дальнейшем повторного продления срока исполнения предписания при отсутствии реальной возможности у контролируемого лица устранить ранее выявленные нарушения в указанный срок.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство (заявление) о дополнительном продлении срока исполнения Предписания в контрольный (надзорный) орган через подсистему «Досудебное обжалование» ГИС ТОР КНД не позднее предпоследнего дня срока, указанного в абзаце 3 настоящего письма, которое рассматривается в течение 5 рабочих дней со дня его регистрации.

Вопрос: Выдаются ли в настоящее время предписания в рамках государственного строительного надзора, и на какой срок?

Ответ: Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 установлено ограничение на выдачу контролируемому лицу предписаний об устранении выявленных нарушений. Исключением являются случаи, при которых в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, проверки были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства.

Вопрос: Выявленное нарушение устранено в период проведения проверки. Правомерно ли занесение данного нарушения в акт проверки? Влечет ли санкции со стороны Ростехнадзора?

Ответ: Если нарушение устранено в ходе проверки, то это отражается в обязательном порядке в акте проверки, при этом указывается «устранено в ходе проверки». За каждое нарушение, отраженное в акте, указывается лицо, допустившее нарушение: юридическое или должностное.

Факт устранения нарушения в ходе проверки будет учитываться в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ как обстоятельство, смягчающее административную ответственность.

Вопрос: Каким нормативным документом регламентируется разделение объекта капитального строительства на отдельные этапы строительства, если необходимость выявилась в процессе строительства объекта капитального строительства?

Ответ: Разделом 8 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации № 87 от 16 февраля 2008 года. Устанавливается заказчиком и указывается в задании на проектирование. Под этапом строительства понимается строительство одного из объектов капитального строительства, строительство которого планируется осуществить на одном земельном участке, если такой объект может быть введен в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных объектов капитального строительства на этом земельном участке, а также строительство части объекта капитального строительства, которая может быть введена в эксплуатацию и эксплуатироваться автономно, то есть независимо от строительства иных частей этого объекта капитального строительства.

Возможность подготовки проектной документации в отношении отдельных этапов строительства должна быть обоснована расчетами, подтверждающими технологическую возможность реализации принятых проектных решений при осуществлении строительства по этапам.

При этом проектная документация после разделения на отдельные этапы утверждается застройщиком или техническим заказчиком на основании части 15 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Внесение изменений в проектную документацию должно осуществляться в соответствии с частями 3.8 и 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Вопрос. При каких условиях экспертиза проектной документации по решению застройщика может не приводиться относительно изменений, внесенных в проектную документацию, при наличии ГГЭ с положительным заключением?

Ответ:

Условия:

1) не затрагивают несущие строительные конструкции объекта капитального строительства, за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы;

2) не влекут за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;

3) не приводят к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;

4) соответствуют заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий;

5) соответствуют установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке, стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Вопрос. В каких случаях, и какие работы, возможно, производить до выдачи разрешения на строительство объектов федерального/ регионального/ местного значения?

Ответ: До выдачи разрешения на строительство таких объектов могут производиться подготовительные работы, не причиняющие существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, могут выполняться со дня направления проектной документации указанных объектов на экспертизу такой проектной документации. Выполнение таких подготовительных работ допускается в отношении земель и (или) земельных участков, которые находятся в государственной либо муниципальной собственности, либо земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при условии, что такие земли и (или) земельные участки не обременены правами третьих лиц (за исключением сервитута, публичного сервитута). Перечень видов таких работ, порядок их выполнения, экологические требования к их выполнению устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вопрос. В случае замены оборудования и технических устройств (санкционных) на аналоги иных производителей необходимо ли направлять проектную документацию на повторную экспертизу?

Ответ: Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 579 от 04.04.2022, в случае, если замена строительных ресурсов на аналоги не привела к увеличению сметной стоимости строительства более чем на 30% и более чем на 100 млн. рублей заказчик

вправе утвердить внесённые изменения без проведения повторной экспертизы.

Данная норма будет действовать для проектов, получивших положительное заключение экспертизы, и в отношении изменений, вносимых до конца 2022 года.

Вопрос. Что подразумевается под профилактическим визитом, предусмотренным федеральным законом № 248-ФЗ и постановлением правительства № 1087?

Ответ: В рамках профилактического визита проводится:

– информирование контролируемого лица о мерах по соблюдению обязательных требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области федерального государственного строительного надзора;

– информирование контролируемого лица о мерах ответственности за несоблюдение обязательных требований законодательства и нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в области федерального государственного строительного надзора;

– консультирование контролируемого лица и его представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением в области федерального государственного строительного надзора).

Вопрос. Можно ли одним актом освидетельствования ответственных конструкций оформить освидетельствование однотипных строительных конструкций (например, фундаментов оборудования или опор трубопроводов) выполненных в соответствии с одним общим проектом?

Ответ: Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, утверждены приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 г. № 1128 (далее - Требования).

Пунктом 5.4. Требования установлено, что освидетельствование строительных конструкций, устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков в которых невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения (далее - ответственные конструкции), оформляется актами освидетельствования ответственных конструкций по образцу, приведенному в приложении № 4 к Требованиям. Перечень ответственных конструкций, подлежащих освидетельствованию, определяется проектной и рабочей документацией.

Ограничений при оформлении актов освидетельствования ответственных конструкций одновременно на несколько конструкций Требованиями не установлено.

При этом в пункте 4 акта освидетельствования ответственных конструкций необходимо указывать скрытые работы и реквизиты актов их освидетельствования.

Вопрос. Проводится ли, в рамках строительного надзора, проверка документации подтверждающей назначение ответственных лиц, квалификацию специалистов?

Ответ: При проведении проверок Ростехнадзором объектов капитального строительства, проверяется вся документация, в том числе приказы о назначении, аттестация специалистов, документы, подтверждающие профессиональное образование по специальности. Так же проверяются компании, осуществляющие работы на объекте, на наличие возможности проведения определенного вида работ.

Вопрос: Необходимо ли ответственным лицам организации, осуществляющей строительство, реконструкцию опасного производственного объекта иметь дополнительное профессиональное образование в области промышленной безопасности?

Ответ: Категории работников, в том числе руководителей организаций, определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики», а также статьей 14.1 Федерального закона от 21.07.1997 г № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».