

Утвержден приказом  
Приокского Управления  
Ростехнадзора  
от 26.11.2019 № 856

# ДОКЛАД

по правоприменительной практике  
контрольно-надзорной деятельности  
Приокского Управления Ростехнадзора  
за III квартал 2019 года

## **1. Цели и задачи обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Приокском Управлении Ростехнадзора**

1.1. Целью обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее — обзор правоприменительной практики) в Приокском Управлении Ростехнадзора (далее – Управление) является обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управления путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов.

1.2. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики Управления являются:

- выявление проблемных вопросов применения Управлением федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (далее — обязательные требования);
- выявление типичных нарушений обязательных требований;
- подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для предупреждения нарушений обязательных требований.

1.3. Обзор правоприменительной практики Управления осуществляется по следующим направлениям федерального государственного контроля (надзора):

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;
- федеральный государственный энергетический надзор;
- федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;
- федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

## **2. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за III квартал 2019 года**

### **2.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

#### ***2.1.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- проведение технического перевооружения, замена отдельных единиц оборудования с отступлением от проектной документации;
- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, выраженное в неудовлетворительном контроле со служб производственного контроля организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, необоснованные обращения организаций по вопросу переноса сроков устранения нарушений, отсутствие анализа со стороны служб производственного контроля по итогам проведенных проверок, формальном подходе к проведению внутренних контрольно-

профилактических проверок, материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах, не проводится проверка выполнения выявленных нарушений.

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности технических устройств, зданий и сооружений;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- несвоевременное проведение аттестации специалистов в области промышленной безопасности;

- непроведение установленным порядком консервации и ликвидации не эксплуатируемого оборудования, технологических установок и опасных производственных объектов в целом.

### **2.1.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля выраженное в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, отсутствие анализа со стороны руководителей предприятия по итогам проведенных проверок; формальном подходе к проведению внутренних контрольно-профилактических проверок; материалы проверок не содержат конкретных выводов, предложений и рекомендаций, по результатам проверок не дается принципиальная оценка эффективности проводимой работы на опасных производственных объектах и др.

- несоблюдение графиков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, а также диагностирование котлов, сосудов, трубопроводов пара;

- невыполнение в установленные сроки компенсационных мероприятий предписанных заключениями ЭПБ;

- неразработка целого ряда эксплуатационной документации;

- несвоевременное проведение аттестации ответственных за эксплуатацию и обслуживающего персонала.

- непроведение установленным порядком консервации остановленного оборудования.

### **2.1.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора**

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Несвоевременная переработка технологической и распорядительной документации, а также приведения технических процессов по ведению горных работ и переработке твердых полезных ископаемых, в соответствии с изменениями, вносимых в федеральные нормы и правила;	Привести в соответствие с приказом Ростехнадзора от 21.11.2018г.№ 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых»

2.	Эксплуатация технологического оборудования с нарушением технических характеристик, предусмотренных эксплуатационной документацией заводоизготовителем (отсутствие или нарушение конструкций ограждений движущихся частей, деформация несущих конструкций и т.д.)	Не допускать работу технологического оборудования с нарушением требований эксплуатационной документации.
3.	Отсутствует эксплуатационная и техническая документация на отдельные виды применяемых технических устройств.	Обеспечить наличие эксплуатационной и технической документации, при необходимости иметь дубликаты.
4.	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5.	На опасных производственных объектах не на все виды технологических операций разработаны технологические регламенты.	Обеспечить разработку технологических регламентов на все виды производственных процессов.
6.	Отсутствие проектной документации на технологические комплексы, введенные в эксплуатацию в послевоенные годы.	Обеспечить наличие, привести в соответствие с действующими нормами и правилами.
7.	Нарушения в организации и осуществлении производственного контроля; а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля.	Обеспечить выполнение решений пост. прав. РФ от 10.03.1999г. «Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте»

**2.1.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)**

Анализ показателей безопасности и противоаварийной устойчивости по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- нарушение требований правил организации и осуществления производственного контроля, которое заключается в неудовлетворительном контроле со стороны руководителей организаций за выявлением и профилактикой нарушений в организациях при проведении проверок ответственными лицами и службами производственного контроля;

- по результатам выявленных нарушений не проводятся своевременные мероприятия по их устранению;

- нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий и сооружений, технических устройств, комплексных обследований рельсовых путей кранов, технических освидетельствований кранов, подъемников;

- невыполнение в установленные сроки мероприятий, содержащихся в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- отсутствие проектов производства работ кранами в случаях, предусмотренных правилами эксплуатации, или отсутствие в них достаточных мероприятий по обеспечению безопасного использования подъемных сооружений, отсутствие эксплуатационной документации заводов-изготовителей в эксплуатирующей опасный производственный объект организации;

- отсутствие на местах ведения работ аттестованных специалистов, обслуживающих опасный производственный объект;

- неисправность приборов и устройств безопасности технических устройств, указанных в сопроводительной документации производителя, при проведении строительно-монтажных, погрузо-разгрузочных работ подъемными механизмами.

Возможными мероприятиями по устранению наиболее часто встречающихся нарушений, по нашему мнению, могут являться:

а) инициирование государственными гражданскими служащими проведения внеплановых проверок по результатам мониторинга проведения подконтрольными организациями экспертиз промышленной безопасности, технических освидетельствований, комплексных обследований в результате анализа представляемых отчетов о производственном контроле и иной имеющейся в распоряжении территориального управления Ростехнадзора информации;

б) повышение требовательности по привлечению юридических и должностных лиц, не представивших или представивших с нарушением сроков отчеты о производственном контроле.

#### **2.1.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не обеспечивается осуществление производственного контроля организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.	Обеспечить осуществление производственного контроля.
2	Не обеспечивается проведение аттестации руководителей и специалистов предприятий (организаций) на знание требований промышленной безопасности, специальных требований, отнесенных к компетенции работников.	Вести контроль сроков аттестации
3	Несвоевременно проводятся организационно-технические мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий, сооружений, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов (экспертиза промышленной безопасности).	Вести контроль сроков проведения мероприятия по продлению срока безопасной эксплуатации технических устройств, зданий.
4	Не обеспечено выполнение компенсирующих	Не допускать эксплуатацию

	мероприятий, указанных в заключениях экспертиз промышленной безопасности зданий и технических устройств, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов.	зданий и технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
5	Несвоевременно проводятся технические освидетельствования оборудования, работающего под давлением, как специализированными организациями, так и ответственными лицами.	Усилить производственный контроль
6	Допускается эксплуатация установленных контрольно-измерительных приборов, без проведения поверки в соответствии с установленными действующим законодательством требованиями.	Усилить производственный контроль
7	Недостаточный контроль со стороны руководителей организаций за ходом устранения нарушений, выявленных в ходе проведения проверок, проводимых в рамках осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на ОПО.	Усилить производственный контроль

8. Непроведение периодической метрологической поверки контрольно - измерительных приборов, сигнализаторов загазованности СН<sub>4</sub>, СО (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

9. Непроведение режимной наладки газоиспользующего оборудования (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

10. Необеспечение предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц. (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

11. Не проведение организационно-технических мероприятий по продлению срока безопасной эксплуатации наружного и внутреннего газопроводов, оборудования котельных (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ);

12. Не проведение технического обслуживания автоматики безопасности установленной на газоиспользующем оборудовании (котлов) (нарушение статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ).

Возможные мероприятия к их устранению:

1. Анализировать поступающие от предприятий и организаций отчеты об организации производственного контроля.

2. Контролировать своевременное проведение экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, а также здания и сооружения на опасных производственных объектах в соответствии с представленными сведениями.

3. Повышение требовательности к руководителям предприятий в части обеспечения условий соблюдения требований промышленной безопасности, выполнения лицензионных требований.

#### **2.1.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
-------	--	--

1.	Частично отсутствует тепловая изоляция трубопроводов тепловых сетей.	Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, п. п. 6.1.31. Правила оценки готовности к отопительному периоду, утверждены приказом Минэнерго России от 12.03.2013 г. № 103.
2.	Более 5 лет не проводилось техническое освидетельствование строительных конструкций производственных зданий и сооружений для тепловых энергоустановок специализированной организацией.	Правила технической эксплуатации тепловых энергоустановок, п. п. 3.3.9.
3.	Отсутствует график ограничения теплоснабжения при дефиците тепловой мощности тепловых источников и пропускной способности тепловых сетей.	Правила оценки готовности к отопительному периоду, утверждены приказом Минэнерго России от 12.03.2013 г. № 103.
4.	Отсутствует журнала учета инцидентов, по рекомендуемому образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.	- Составление и ведение журнала учета инцидентов по образцу согласно приложению N 5 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.
5.	Отсутствует перечень газоопасных работ, выполняемый по наряду допуску.	- Разработка и утверждение перечня газоопасных работ, выполняемых по наряду допуску.
6.	Отсутствуют документы, регламентирующие порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте.	- Разработка и утверждение документов, регламентирующих порядок расследования причин инцидентов, их учет и анализ на опасном производственном объекте согласно Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору журнал учета инцидентов.
7.	Отсутствует порядок предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.	- Разработка и утверждение порядка предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц (определить круг лиц имеющих право посещать территорию объекта, определить действия персонала по предотвращению проникновения на объект посторонних лиц).

8.	Отсутствуют производственные инструкции для рабочего персонала обслуживающие газоиспользующее оборудование.	- Разработка производственных инструкций с учетом требований проекта и инструкции завода изготовителя на технические устройства.
9.	Не установлен порядок выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла	- Разработка и утверждение в организации порядка выдачи письменного разрешения (наряда – допуска) на допуск людей внутрь котла и открывание запорной арматуры после удаления людей из котла.
10.	Отсутствует, утвержденный в установленном порядке график по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов	- Составление и утверждение в установленном порядке графика по проверке сигнализации и автоматических защит паровых котлов.
11.	Отсутствует утвержденный перечень нормативных документов, применяемых в эксплуатирующей организации для обеспечения требований промышленной безопасности, установленных законодательством Российской Федерации и Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением"	Разработка и утверждение в установленном порядке перечня нормативных документов
12.	На лифте зазор между внутренней поверхностью вкладышей кабины и направляющими не соответствует установленной норме	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ
13.	На лифте нарушена точность остановки кабины.	Проведение обслуживания лифта в установленные сроки в строгом соответствии с Руководством по эксплуатации ФБИР.483310.001 РЭ

### **2.1.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области**

1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению:

№	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения экспертизы промышленной безопасности

2	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в экспертизах промышленной безопасности
3	Несвоевременная аттестация инженерно-технических работников	Вести контроль сроков аттестации
4	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации	Усилить производственный контроль

## **2.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

### ***2.2.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

За отчетный период инспекторским составом межрегионального проведено 167 проверок, из них плановых – 24 проверки, внеплановых – 61 проверка, в режиме постоянного государственного надзора – 109 проверок. Выявлено 649 нарушений.

### ***2.2.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

За отчетный период МОКН и ГН проведено 1332 проверки, из них внеплановых - 982, по постоянному надзору 6 и 50 проверок в рамках исполнения государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов. Выявлено 5533 нарушения, из них по постоянному надзору 26 нарушений.

### ***2.2.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

За III кв. 2019 г. работниками отдела проведено 54 проверки состояния промышленной безопасности на поднадзорных объектах, из них 25 плановых, 29 внеплановых проверок, в т. ч. 4 пред лицензионных проверок, 5 проверок проведено в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период было выявлено 416 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. Из указанных нарушений было выявлено 279 нарушения на объектах горного надзора, в том числе 30 нарушений выявлено на объектах постоянного государственного надзора. 137 нарушений выявлено при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на объектах металлургической промышленности.

### ***2.2.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

За отчетный период инспекторами МОГСН и НСПО (группа ПС) проведено 25 проверок по надзору в сфере промышленной безопасности при эксплуатации подъемных сооружений, из которых 2 плановых и 1 в рамках постоянного надзора. Внеплановых 23 проверок, в том числе:

2 КВП; 1 проверка, в рамках исполнения поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Хлопонина А.Г. от 08.02.2017 №АХ-П9-682, эксплуатации башенных кранов.

Выявлено 65 нарушений требований безопасности.

### ***2.2.5 Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

#### **Брянская область**

За 3 квартал 2019 года проведено 290 проверки: из них: 114 плановых целевых проверок (в т. ч. 29 проверок соблюдения требований технических регламентов), 176 внеплановых оперативных проверок (в т. ч. 32 проверки выполнения ранее выданных предписаний). Кроме того, за 3 квартал 2019 года проведено 20 внеплановых проверок, в отношении соискателей лицензий и лицензиатов, представивших заявления о предоставлении и переоформлении лицензий на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II, III классов опасности.

В ходе контрольных и надзорных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за отчетный период инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям выявлено 1280 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов.

#### **Орловская область**

За 3 квартал 2019 года надзором в области промышленной безопасности проведено проверок (мероприятий по контролю) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего – 251, в том числе: плановых проверок – 14, внеплановых проверок – 237.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 4.

Выявлено 1530 нарушений требований промышленной безопасности.

### ***2.2.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

За 3 кв. 2019 года инспекторским составом ООПН по Рязанской области проведено 262 проверки, из них 85 плановых проверок, 177 внеплановых проверок, выявлено 1403 нарушения требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации.

### ***2.2.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За III квартал 2019 года инспекторами отдела общепромышленного надзора проведено 189 проверок, из них 36 плановых и 153 внеплановых (из них ПВП-20).

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и требований технических регламентов за отчетный период было выявлено 926 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации. В т.ч. было выявлено 199 нарушений требований «Технического регламента таможенного союза «Безопасность лифтов».

## **2.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

### ***2.3.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

За III квартал 2019 года возбуждено и рассмотрено 56 дел об административных правонарушениях, из них 8 в отношении юридических лиц (в том числе 2 административных приостановки деятельности на 90 суток.

Сумма наложенных штрафов – 1564 тыс. руб.

### **2.3.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору**

Привлечено к ответственности 442 должностных лица, 21 юридическое лицо (по постоянному надзору 9 должностных), наложено взысканий на сумму – 10219,5 т. руб., (по постоянному надзору 4,5 т. руб.) Приостановление деятельности – 11, предупреждений - 22. Объявлено 48 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

### **2.3.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора**

За III кв. 2019 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 28 дел об административных правонарушениях, рассмотренных в установленном порядке, наложены 28 административных штрафов в том числе два на юридическое лицо, вынесено 3 предупреждения

Общая сумма наложенных штрафов составила 928,0 тыс.руб., взыскано 166 тыс.руб.

### **2.3.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)**

Наложены административные штрафы:

на должностное лицо – 4 штрафов на сумму 80 тыс. руб.;

### **2.3.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям**

#### **Брянская область**

За 3 квартал 2019 года инспекторским составом ООПН по Брянской и Орловской областям, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, было возбуждено 77 дел об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения административных дел к административной ответственности с наложением административных штрафов привлечены 5 юридических лица и 58 должностных лиц.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований промышленной безопасности, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отношении 2 юридических лиц составлено 16 протоколов о временном запрете деятельности, которые были направлены на рассмотрение в судебные органы. По результатам рассмотрения административных дел судами вынесено 14 постановлений о назначении административных наказаний в виде административного приостановления деятельности. По результатам рассмотрения 2-х административных дел судами приняты решения о замене административных наказаний в виде административного приостановления деятельности на 2 административных штрафа в отношении юридического лица в размере 100 000 рублей каждый.

Общая сумма наложенных за 3 квартал 2019 года административных штрафов – 1870 тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо – 1170 тыс. руб.;
- на юридическое лицо – 700 тыс. руб.

Общая сумма взысканных за 3 квартал 2019 года административных штрафов – 2015 тыс. руб.

В отчетном периоде 2019 года ООПН по Брянской и Орловской областям заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок в Прокуратуру Брянской области не направлялось.

Рассмотрение заявлений и обращений граждан, направляемых в Приокское управление Ростехнадзора, в ООПН по Брянской и Орловской областям осуществляется в сроки установленные законодательством РФ.

По факту выявленных при проведении плановых и внеплановых выездных проверок к административной ответственности привлекаются юридические и должностные лица в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее КоАП РФ). При выявлении в ходе проведения проверок нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера юридические лица привлекаются к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности.

В отчетном периоде 2019 года к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности привлечено 2 юридических лица.

Во исполнении письма ФС ЭТАН от 04.05.2017 № 00-02-05/967, приказа Приокского управления от 11.05.2017 № 669 организован учет проводимых внеплановых проверок субъектов малого предпринимательства.

В отчетном периоде 2019 года проведено 36 внеплановых выездных проверки субъектов малого предпринимательства по следующим основаниям:

- в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии – 16;

- инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора) – 13;

- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 1;

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 6.

#### Орловская область

За 3 квартал 2019 года общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок - 46, в том числе: административное приостановление деятельности – 0;

предупреждение – 2;

административный штраф - 44.

Общая сумма наложенных штрафов - 702 тыс. руб., в том числе по субъектам административной ответственности:

на должностное лицо - на сумму 401,5 тыс.руб;

на юридическое лицо – на сумму 300,0 тыс.руб.

Наиболее частыми нарушениями, выявленными при осуществлении государственного контроля (надзора) по направлению федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 1 квартал 2019 года являются правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 9.1 КоАП, выражающиеся в нарушении требований промышленной безопасности при осуществлении деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов.

#### ***2.3.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

За 3 кв. 2019 года наложено 135 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 2247 тыс. рублей, в т.ч.

- на граждан - 2 штраф, на сумму 4 тыс.руб.;
- на должностное лицо - 121 штраф, на сумму 1162,5 тыс. руб.;
- на юридическое лицо - 12 штрафов, на сумму 1080 тыс.руб.

#### ***2.3.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За III квартал 2019 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности было возбуждено 66 дел об административных правонарушениях. По результатам обследований в 63 случаях составлены протоколы об административных правонарушениях. Рассмотрено 66 дел об административных правонарушениях, наложено 66 административных наказаний: в виде административных штрафов - 42:

- на должностное лицо - 33 штрафа; на юридическое лицо – 9 штрафов;
- наложено 24 административных наказания в виде предупреждения:
- на должностное лицо - 21 предупреждения; на юридическое лицо – 3 предупреждения.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1429,0 тыс. руб., в том числе:

на должностное лицо – 619, 0 тыс. руб.; на юридическое лицо – 810, 0 тыс. руб.

Оформлено 8 приостановок деятельности предприятий с передачей материалов проверок в суд по ст. 9.1 4.1: ООО «ГПИМ КУМ Сельстрой» (1 протокол); АО КЗ ЖБИ (4 протокола); АО СЧЗ (2 протокола) и по ст.9.1ч.3: ООО УМ «188» (1 протокол).

### **2.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

#### ***2.4.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

В 3 квартале 2019 года постановления о привлечении к административной ответственности в судах не оспаривались

#### ***2.4.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

В 3 квартале 2019 года юридические (2) и должностные лица (3) обращались в судебные органы по вопросу оспаривания действий (бездействий) инспекторского состава МОКН и ГН. Результатом судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц МОКН и ГН явилось снижение суммы административного наказания в виде штрафа.

#### ***2.4.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала межрегионального отдела горного и металлургического надзора по результатам деятельности за отчетный период не было.

#### ***2.4.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

Количество судебных дел за 3 кв. 2019 года: 0.

#### ***2.4.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах

проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

Дополнительно при проведении вышеуказанных совещаний до руководства поднадзорных организаций доводятся типовые нарушения требований безопасности, выявляемые при проведении проверок на других предприятиях.

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Приокского управления Ростехнадзор (Орловская область) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 3 квартал 2019 года не было.

#### ***2.4.6. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) в сфере государственного контроля (надзора) за соблюдением требований промышленной безопасности за 3 квартал 2019 года не было.

#### ***2.4.7. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За III квартал 2019 г. оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц по отделу общепромышленного надзора по Калужской области не было.

### **2.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов.**

#### **Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

##### ***2.5.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

В течении 3 кв. 2019 года обращений по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОНВПО, ХООиМТ не поступало.

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия:

1. В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением» недостаточно изложены требования к безопасной эксплуатации технологических трубопроводов. Необходима разработка Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов».

2. Действующие в настоящее время правила «Правила безопасности при перевозке грузов ж/д транспортом» (РД 15-73-94) утратили свою актуальность и не соответствуют требованиям действующего законодательства. Для регулирования вопросов безопасности при осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ необходимы Федеральные нормы и правила.

##### ***2.5.2. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В действующих Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» (утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.2013 №542) фактически отсутствуют требования

безопасности к технологическим процессам и технические требования к оборудованию, эксплуатируемому в составе сетей газопотребления и газораспределения (за исключением сетей газопотребления и газораспределения тепловых электрических станций, газотурбинных и парогазовых установок). Необходимо корректировка и внесение соответствующих изменений в ФНП в части конкретизации требований по эксплуатации сетей газораспределения и газопотребления.

Федеральный закон от 02.06.2016 N 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (дата начала действия с 01.09.2016г.), внес в абзац двадцать седьмой приложения 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", в том числе следующее изменение: "К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления."

Реализация положений Федерального закона от 02.06.2016 N 170-ФЗ обозначила следующую проблему:

- исключение из государственного реестра опасных производственных объектов сетей газопотребления, а именно: газифицированных котельных и их оборудования, газопотребляющего оборудования и установок, технологических линий и др. имеющих большую мощность и представляющих потенциальную угрозу, при этом имеющих в точке подключения давление природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно.

- на данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ, в том числе требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте и требования по обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте и др.

Решением проблемного вопроса могло бы стать установление дополнительного критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность газоиспользующего оборудования, например использовать значение тепловой мощности «360 кВт и более», установленное СП 89.13330.2012 Котельные установки. Актуализированная редакция СНиП II-35-76 (применяется для целей технического регламента) для проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, расширения и технического перевооружения котельных, работающих на любом виде топлива с паровыми, водогрейными и пароводогрейными котлами.

### ***2.5.3. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Продолжается работа по разъяснению, подконтрольным отделу предприятиям, осуществляющим ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых» требований приказа Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» о внесенных изменениях в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности тех же Правил, утвержденных приказом Ростехнадзора № 599 от 11.12.2013г., по приведению производственных процессов на производствах, в соответствие с внесенными изменениями в Федеральные нормы и правила.

Подконтрольным отделу предприятиям, осуществляющим ведение горных работ и переработку твердых полезных ископаемых предписано разработать и внести изменения в распорядительную документацию по предприятиям, осуществляющих ведение горных

работ и переработку твердых полезных ископаемых и привести в соответствие с требованиями приказа Ростехнадзора от 21.11.2018г. № 580 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых» а также привести состояние промышленной безопасности при ведении технологических процессов на горнорудных предприятиях, в соответствии с внесенными изменениями, нормативно- правового акта.

#### ***2.5.4. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

В течении 3 квартала 2019 года в МОГСН и НСРО обращений по вопросу по разъяснения для подконтрольных лиц обязательных требований не поступало.

Правилами организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 года № 263 предусмотрено ежегодное представление организацией, эксплуатирующей ОПО, сведений об организации производственного контроля в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или в его территориальный орган в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью по установленной Ростехнадзором форме. В настоящее время отсутствует документ, предусматривающий порядок и объем проведения анализа представляемых организациями отчетов о производственном контроле. На наш взгляд, существует потребность в рассмотрении вопроса о необходимости разработки подобного документа для инспекторского состава, осуществляющего надзор за соблюдением требований промышленной безопасности.

#### ***2.5.5. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия проходили в рамках вебинаров, проводимых Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и разъяснений по вопросам применения законодательства информационными письмами.

С целью совершенствования законодательства по соблюдению обязательных требований в области промышленной безопасности предлагаем:

1. Федеральным законом от 02.06.2016 № 170-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в приложение № 1 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» внесено следующее изменение: «К опасным производственным объектам не относятся: работающие под давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа до 0,005 мегапаскаля включительно сети газораспределения и сети газопотребления», вступившее в силу с 01.09.2016.

В связи с чем, подлежат исключению из государственного реестра опасных производственных объектов сети газопотребления с давлением природного газа или сжиженного углеводородного газа в точке подключения до 0,005 мегапаскаля включительно, а именно: газифицированные котельные имеющие большую мощность, обеспечивающие теплоснабжение нескольких многоквартирных жилых домов и представляющие потенциальную угрозу при нарушениях в их работе.

На данные объекты автоматически прекращают распространяться требования Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ, в том числе в части: соблюдения требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и

ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; обязательному страхованию гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте, подготовке персонала и др.

Предлагаем внести в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части установления критерия отнесения сетей газопотребления к опасным производственным объектам, учитывающего мощность установленного газоиспользующего оборудования.

2. Предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» изменения в части отнесения опасных производственных объектов в составе которых эксплуатируются башенные краны к III классу опасности, что позволит проводить плановые проверки указанных объектов и повысит ответственность руководителей, эксплуатирующих организаций за соблюдение требований промышленной безопасности.

#### ***2.5.6. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

#### ***2.5.7. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

### **2.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

#### ***2.6.1. Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными, химически опасными объектами и магистральными трубопроводами***

В течении 3 кв. 2019 года в МОНВПО,ХООиМТ поступило 5 обращений по вопросу нарушений требований промышленной безопасности. Обращения рассмотрены, заявителям направлены соответствующие пояснения.

#### ***2.6.2. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а так же при ответах на обращения граждан.

#### ***2.6.3. Межрегиональный отдел по котлонадзору и газовому надзору***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, проводятся итоговые совещания по разъяснению содержания обязательных требований промышленной безопасности, а так же при обращениях.

#### ***2.6.4. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативно-правовых актах не требовалось.

#### ***2.6.5. Межрегиональный отдел государственного строительного надзора и надзора за саморегулируемыми организациями (надзор за подъемными сооружениями)***

В течении 3 квартала 2019 года обращений по вопросу разъяснения новых требований нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

#### ***2.6.6. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при обращениях.

#### ***2.6.7. Отдел общепромышленного надзора по Рязанской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении контрольно-надзорных мероприятий, семинаров, публичных мероприятий, а так же при обращениях.

### **2.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

#### ***2.7.1. Межрегиональный отдел горного и металлургического надзора***

В III кв.2019г. в межрегиональном отделе горного и металлургического надзора рассмотрено следующие обращения граждан:

- обращение гражданина Фатеева Михаила Ивановича, по факту незаконной добыче песка на территории сельского поселения «Деревня Верховье», расположенного в Жуковском районе Калужской направленно Приокским управлением Ростехнадзора исполнителю по подведомственности;

- на обращение гражданина Шереметьева Романа Константиновича, по факту незаконной разработки песчаного карьера в районе пос. Садовые Дворы и п.г.п. Кроты Орловской области, Приокским управлением Ростехнадзора даны необходимые разъяснения по существу обращения;

- по коллективному обращению жителей дер. Малиновка, по факту ведения взрывных работ на карьере ООО «Малиновский карьер», Приокским управлением Ростехнадзора проведена предварительная проверка фактов, изложенных в обращении, даны необходимые разъяснения по существу обращения.

Все обращения рассмотрены в установленные сроки, в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г.№ 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

#### ***2.7.2. Отдел общепромышленного надзора по Брянской и Орловской областям***

За 3 квартал 2019 года жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных его должностными лицами и заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не рассматривались.

#### ***2.7.3. Отдел общепромышленного надзора по Калужской области***

За I квартал 2019 г. инспекторами ПС рассмотрено 3 заявления и обращения граждан. По результатам рассмотрения 3 обращений разъяснено, ответ направлен заявителю. Проведены 3 проверки в отношении: ООО СК «Евростиль», ИП Зверьков и ООО «КРЛС» - по результатам проверки выявлено 19 нарушений требований промышленной безопасности и 1 нарушение требования технического регламента ТС «О безопасности лифтов». По результатам проверок 2 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа по Ст.9.1 ч.1 КоАП на сумму 40,0 тыс. руб.

### **3. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного энергетического надзора за III квартал 2019 года**

#### **3.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

##### ***3.1.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- наличие открытых токоведущих частей, доступных случайному прикосновению;
- монтаж электроустановок выполнен без разработки проектной документации;
- разрушение строительных конструкций электропомещений;
- разрушение строительных конструкций опор воздушных линий;
- эксплуатацию электроустановок осуществляет электротехнический и электротехнологический персонал, не прошедший проверку знаний норм и правил работы в электроустановках;
- не проводятся профилактические измерения и испытания электрооборудования и электрических сетей;
- электрооборудование не присоединено к сети защитного зануления;
- электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты;
- несвоевременно пересматриваются инструкции по ОТ, и ПБ;
- бланки переключений заполняются с нарушением НТД и инструкций;
- с аттестуемым электротехническим персоналом проводятся не все обязательные формы работ;
- течь масла, уровень масла в расширительном баке трансформаторов не соответствует температуре окружающего воздуха;
- отсутствуют указатели отключенного и включенного положений выключателей и (или) их приводов подстанций;
- отсутствуют надписи, указывающие назначение присоединений и их диспетчерское наименование, на дверях и внутренних стенках камер закрытых распределительных устройств;
- не осуществляются периодические осмотры и обходы оборудования энергообъекта административно-техническим персоналом;
- не обеспечены требования к заземлению металлических частей электрооборудования в части присоединения элементов установки, подлежащей заземлению к заземлителю посредством отдельного заземляющего проводника;

- на электрооборудовании не имеется маркировки на концах контрольных кабелей, на пересечениях и в местах проходов через стены и перекрытия.

### 3.1.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности	Возможные мероприятия по их устранению
1	Несвоевременно проводится аттестация электротехнического персонала	Администрациям предприятий, организаций необходимо более взвешенно подходить к кадровой политике и поддерживать уровень специалистов и инженерно-технических работников путём постоянного повышения их квалификации; Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Вести контроль сроков аттестации.
2	Отсутствие лица, ответственного за электрохозяйство, электротехнического персонала, обслуживающего электроустановки	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
3	Не разработаны однолинейные схемы электроснабжения и оперативные схемы электрических щитов	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора)
4	Электроустановки не в полной мере укомплектованы средствами защиты от поражения электрическим током	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
5	Объекты не обеспечены аварийным запасом;	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора).
6	Графики планово-предупредительных ремонтов электрооборудования не составляются, ремонты не проводятся	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора); Обеспечение персонала нормативно – технической документацией;
7	Не в полном объеме проводятся лабораторно-профилактические	Повысить ответственность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при повторном выявлении однородных нарушений обязательных

	измерения и испытания электрооборудования	требований при осуществлении государственного контроля (надзора);
8	Наличие оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации, без проведения необходимых мероприятий по продлению срока эксплуатации	Разработать программы по замене оборудования, отработавшего нормативный срок эксплуатации и позволяющие поддерживать оборудование в технически исправном состоянии

**3.1.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Полное или частичное отсутствие в организациях подготовленного электротехнического персонала, в т. ч. и ответственных за электрохозяйство.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- создание энергетической службы, укомплектованной соответствующим по квалификации электротехническим персоналом;</li> <li>- подбор электротехнического и электротехнологического персонала;</li> <li>- проведение обучения и проверки знаний электротехнического и электротехнологического персонала;</li> <li>- заключение договора на эксплуатацию электроустановок со специализированной организацией.</li> </ul>
2.	Отсутствие систематической работы с электротехническим персоналом, направленной на повышение его квалификации.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проведение технической учёбы;</li> <li>- периодическое обучение в соответствующих образовательных учреждениях (курсы повышения квалификации);</li> <li>- проведение противоаварийных тренировок.</li> </ul>
3.	Непроведение или проведение не в полном объеме профилактических испытаний электроустановок и оборудования.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- включение в график ППР профилактических испытаний электроустановок;</li> <li>- выполнение профилактических испытаний в соответствии с графиком ППР, организациями, имеющими соответствующие разрешения для выполнения необходимых видов работ.</li> </ul>
4.	Электроустановки и рабочие места не в полном объеме комплектуются испытанными средствами защиты.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- укомплектовать электроустановки и рабочие места защитными средствами в соответствии с нормами комплектования;</li> <li>- средства защиты, инструменты и приспособления подвергать осмотру и испытаниям в соответствии с действующими правилами.</li> </ul>
5.	Отсутствие аварийного освещения (эвакуационного и освещения безопасности).	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предусмотреть электроснабжение светильников рабочего освещения и светильников освещения безопасности от независимых источников питания;</li> <li>- снабдить светильники эвакуационного освещения, световые указатели эвакуационных и запасных выходов автономными источниками питания.</li> </ul>

### **3.1.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

В соответствии со ст. 29\_1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" под федеральным государственным энергетическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии требований безопасности в сфере электроэнергетики, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области электроэнергетики, посредством организации и проведения проверок, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, привлечению нарушивших такие требования лиц к ответственности, и деятельность указанных уполномоченных органов по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности субъектами электроэнергетики и потребителями электрической энергии.

Федеральный государственный энергетический надзор не осуществляется в отношении деятельности потребителей электрической энергии, связанной с эксплуатацией энергопринимающих устройств, используемых для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения.

Приокское управление Ростехнадзора осуществляет федеральный государственный энергетический надзор в соответствии с Положением об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610.

Федеральный государственный энергетический надзор осуществляется при:

- а) вводе в эксплуатацию, эксплуатации, выводе в ремонт, капитальном ремонте объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций;
- б) осуществлении оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике;
- в) строительстве, реконструкции объектов электроэнергетики, объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций, не являющихся объектами капитального строительства.

Приокским управлением Ростехнадзора в установленной сфере деятельности проводятся проверки (плановые/внеплановые, документарные/выездные), мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и производство по делам об административных правонарушениях.

Государственный контроль (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности осуществляется Приокским управлением Ростехнадзора при осуществлении в пределах своей компетенции государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 14 ст. 6 и п. 1 ст. 28 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23.11.2009 № 261-ФЗ.

К полномочиям Приокского управления Ростехнадзора в рамках государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности относится контроль и надзор:

за соблюдением собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований об их оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов;

за соблюдением юридическими лицами, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования составляет более чем 50 процентов и (или) в отношении которых Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем 50 процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежит государственным корпорациям, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

за проведением обязательного энергетического обследования в установленный срок.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного контроля (надзора), организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", иных федеральных законов и законодательства об энергосбережении и повышении энергетической эффективности.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых, документарных и выездных проверок в соответствии со статьями 9-13 и 14 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также систематического наблюдения, анализа и прогнозирования исполнения обязательных требований.

*Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за III квартал 2019 года*

№ п/п	Статья КоАП РФ	Кол-во
1.	ст. 9.7 - Повреждение электрических сетей	2
2.	ст. 9.8 - Нарушение правил охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт	1
3.	ст. 9.9 - Ввод в эксплуатацию топливо- и энергопотребляющих объектов без разрешения соответствующих органов	1
4.	ст. 9.11 - Нарушение правил пользования топливом и энергией, правил устройства, эксплуатации топливо- и энергопотребляющих установок, тепловых сетей, объектов хранения, содержания, реализации и транспортировки энергоносителей, топлива и продуктов его переработки	0
5.	ч. 8 ст. 9.16 - Несоблюдение собственниками нежилых зданий, строений, сооружений в процессе их эксплуатации требований энергетической эффективности, предъявляемых к таким зданиям, строениям, сооружениям, требований их оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов	74

6.	ч. 1 ст. 9.22 - Нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям	0
7.	ст. 14.61 - Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате	3
8.	ч. 2 ст. 19.4_1 - Действия (бездействие), предусмотренные частью 1 настоящей статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки	1
9.	ч. 1 ст. 19.5 - Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства	1
10.	ч. 1 ст. 20.25 - Неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом	17

**3.1.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1	Не проводится техническое освидетельствование электрооборудования по истечении срока службы, установленного нормативно-технической документацией для оценки состояния, установления сроков дальнейшей работы и условий эксплуатации	Организовать работу по проведению технического освидетельствования электрооборудования
2	Нарушаются сроки периодичности осмотров, проверок и испытания электрооборудования	Организовать контроль за сроками осмотров, проверок и испытаний
3	Электроустановки предприятий не в полном объеме укомплектованы испытанными, готовыми к использованию электрозащитными средствами	Приобрести недостающие электрозащитные средства и организовать своевременное испытание электрозащитных средств, имеющихся в наличии
4	На предприятии рабочие места электротехнического персонала не в полном объеме снабжены производственными и должностными инструкциями	Организовать разработку (своевременный пересмотр), утверждение инструкций и ознакомление причастных работников
5	Допускается эксплуатация технических устройств без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока их	Не допускать эксплуатацию технических устройств без проведения соответствующих

	эксплуатации.	организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
6	Допускается эксплуатация технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.	Не допускать эксплуатацию технических устройств без устранения нарушений указанных в отчетах по проведению организационно-технических мероприятий по продлению срока их эксплуатации.
7	Несвоевременная аттестация инженерно-технических работников.	Вести контроль сроков аттестации.
8	Замечания по ведению эксплуатационной и технической документации.	Усилить контроль за ведением эксплуатационной и технической документации.
9	Не в полном объеме выполняется график ППР теплоэнергетического оборудования.	Усилить контроль за выполнением графика ППР теплоэнергетического оборудования

### **3.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

#### ***3.2.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

За отчетный период инспекторским составом отдела (МОНЭЭ) проведено 1302 проверки, из них 8 плановых проверок (ПБ), 1294 внеплановые - (18 проверок постоянного государственного надзора, 20 проверок выполнения ранее выданных предписаний, 6 внеплановых проверок по приказу от 01 февраля 2019 года № 44 «О проведении проверок соблюдения обязательных требований субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии в 2019 году» в соответствии с графиком проведения внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Приокского управления Ростехнадзора, 11 внеплановых проверок, проведенных в рамках оценки готовности к отопительному периоду, 585 мероприятия по допуску объектов в эксплуатацию, согласовано 654 охранные зоны объектов электросетевого хозяйства). Допущено в эксплуатацию 568 новых, реконструированных электроустановок и комплексов. Было рассмотрено 26 обращений граждан.

В результате проведенных проверок выявлено 15751 нарушение обязательных правил.

За 9 месяцев 2019 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) проведено 448 внеплановых проверок, в том числе по постоянному надзору 1. Выявлено 3828 нарушений.

#### ***3.2.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

Отделом государственного энергетического надзора по Брянской области за 2 квартал 2019 года проведено 206 внеплановых проверок предприятий и организаций, относящихся к разным формам собственности, из них 118 проверок на основании приказа Федеральной службы Ростехнадзора от 01.02.2019 №44 во исполнение поручения Правительства Российской Федерации. В ходе указанных проверок выявлены многочисленные нарушения Правил, которые отрицательно сказываются не только на надежности энергоснабжения, но и создают прямую угрозу жизни людей.

В ходе проверок выявлено 3544 нарушения действующих Правил по электробезопасности.

Проводилась внеплановая работа по выдаче разрешений на эксплуатацию вновь вводимых и реконструируемых электроустановок потребителей и энергоснабжающих организаций. Выдано 59 разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок и составлено 7 актов о не допуске электроустановок.

Проведено 22 обследования по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Рассмотрено 9 обращений граждан.

### ***3.2.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

За 3 квартал 2019 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области проведено 230 проверок, из них 0 плановых проверок, 230 внеплановых проверок, выявлено 5203 нарушений.

### ***3.2.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

№ п/п	Показатели	3 квартал 2019 года
1	Число проведенных проверок, в т.ч.	296
1.1	плановые	0
1.2	внеплановые	296
2	Количество выявленных нарушений	1 532
3	Количество устраненных нарушений	288

### ***3.2.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

За 3 квартал 2019г. работниками отдела государственного энергетического надзора проведено 188 проверок, из них плановых проверок - 0, внеплановых проверок – 188, из них 3 проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний. Из 188 внеплановых проверок 187 проведено в форме выездных и 1 в форме документарной. В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного энергетического надзора за отчетный период было выявлено 4286 нарушений обязательных требований.

За 3 квартал 2019 года проведено 17 внеплановых проверок, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора).

За 3 квартал 2019 года по поручению Правительства РФ проведено 131 внеплановая проверка электро- и теплоснабжающих (электро- и теплосетевых организаций) и потребителей электрической и тепловой энергии.

В отношении субъектов малого предпринимательства за 3 квартал 2019 года проведена 98 внеплановая выездная проверка, в том числе:

- проверки, инициированные обращением заявителя – 12;
- совместно с прокуратурой – 28;
- в соответствии с поручениями Правительства РФ – 54;
- проверки по контролю за исполнением ранее выданных предписаний – 4.

## **3.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

### ***3.3.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – 224.

Наложено штрафов на сумму 1712,5 тыс. руб. Взыскано штрафов на сумму 1477,5 тыс.руб.

Наложено: - на физ. лицо – 2,5 тыс. руб., на должностных лиц -1040 тыс. руб., на юр. лиц – 670 тыс. руб.

В том числе наложен 1 штраф на юридическое лицо по статье 9.4 ч. 1 КоАП РФ на сумму 100,0 тыс. руб.

За 9 месяцев 2019 года МОГЭН (надзор за электроустановками потребителей) привлечено к ответственности 192 должностных лица на сумму 533,5 тыс. руб. и 56 юридических лиц на сумму 1845,0 тыс. руб. Приостановление деятельности – 19. Предупреждений – 16.

### **3.3.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области**

Проводится работа по рассмотрению заявлений о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц по ст. 9.22 и ст.14.61 КОАП. За 2 квартал 2019 года рассмотрено 12 заявлений. Привлечено к ответственности 6 юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях по ст. 9.22 и ст.14.61 наложено наказаний в виде штрафов на сумму 480,0 тыс. руб. Взыскано 187,3 тыс. руб.

По результатам проверок составлено 162 протокола об административных правонарушениях, в том числе: 141 протокол на должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, 21 - на юридических лиц. По протоколам об административных правонарушениях наложено наказаний в виде штрафов на сумму 1121,6 тыс. руб. Взыскано 688,6 тыс. руб.

### **3.3.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области**

За 3 квартал 2019 года инспекторским составом ОГЭН по Рязанской области наложено 175 административных наказаний, в том числе 1 - в виде предупреждения и 174 - в виде штрафов на общую сумму 790,5 тыс.руб., в т.ч.

- на граждан - 7 штрафов, на сумму 7 тыс.руб.;
- на ИП - 4 штрафа, на сумму 9 тыс.руб.;
- на должностное лицо - 150 штрафов, на сумму 390,5 тыс.руб.;
- на юридическое лицо - 13 штрафов, на сумму 380 тыс.руб..

### **3.3.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области**

№ п/п	Показатели	3 квартал 2019 года
1	Назначено административных наказаний, в т.ч. в виде:	226
1.1	предупреждения	0
1.2	административного приостановления деятельности	0
1.3	штрафов, из них на	86
1.3.1	на физическое лицо	2

1.3.2	на должностное лицо	57
1.3.3	на юридическое лицо	27
2	Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.):	612
2.1	на физическое лицо	2
2.2	на должностное лицо	110
2.2	на юридическое лицо	500
3	Общая сумма взысканных штрафов (тыс. руб.)	635
3.1	на физическое лицо	1
3.2	на должностное лицо	115
3.3	на юридическое лицо	519

### ***3.3.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

За 3 квартал 2019 г. работниками отдела при осуществлении Федерального государственного энергетического надзора, Государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности было возбуждено 149 дел об административном правонарушении, по итогам рассмотрения вынесено 178 административных наказаний, из них 1 приостановление деятельности, вынесено 13 предупреждений и наложено 164 административных штрафа:

- на юридическое лицо – 27 штрафов;
- на должностное лицо – 132 штрафов;
- на индивидуального предпринимателя – 0 штрафов;
- на гражданина – 4 штрафа.

Общая сумма наложенных штрафов составила 880,3тыс. руб., в том числе:

- на должностное лицо - 329,4 тыс. руб.;
- на юридическое лицо - 546,9 тыс. руб.;
- на индивидуального предпринимателя - 0 тыс. руб.;
- на гражданина - 4,0 тыс. руб.

За 3 квартал 2019 г. работниками отдела было проведено 1 административное расследование. Сумма административных штрафов, наложенных в соответствии с постановлениями, вынесенными по результатам административных расследований, составила 40 тыс. руб.

## **3.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

### ***3.4.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

В отчетный период 2019 г. обжаловалось в судебном порядке одно постановление по ч. 2 ст. 9.7, вынесенное в отношении должностного лица – генерального директора ООО «Агропром» Косых В.М. Решением суда постановление оставлено без изменений.

### ***3.4.2. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

За 2 квартал 2019 года было оспорено в судебном порядке 1 постановление, вынесенное инспектором ОГЭН по Брянской области по статье 9.22 ч.1 КоАП. Суд вынес решение об уменьшении суммы наложенного административного штрафа.

### ***3.4.3. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

Административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) персонала ОГЭН по Рязанской области по деятельности за отчетный период не было.

### ***3.4.4. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

В III квартале 2019 года Приокским управлением Ростехнадзора жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях в рамках главы 30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенных его должностными лицами и заявления юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об отмене результатов проверок в соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" не рассматривались.

### ***3.4.5. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Юридическое лицо – ООО «Реммонтаж» оспаривало постановление о назначении административного наказания по ч.2 ст.9.7, ст.9.8 и ст.9.11 КоАП РФ в Двадцатом Арбитражном апелляционном суде. Решением суда постановление оставлено без изменения.

## **3.5. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

### ***3.5.1. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

1) В настоящее время дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5. «невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства» по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами Федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный энергетический надзор, рассматриваются мировыми судьями, что влечет за собой увеличение документооборота, а именно: дополнительную нагрузку по его формированию на должностных лиц Ростехнадзора и дополнительную нагрузку по его рассмотрению на мировых судей.

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ:

Внести изменения в статью 23.30. в части наделения полномочиями рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, по протоколам об административных нарушениях, составленным должностными лицами государственного органа.

2) На сегодняшний день в соответствии с требованиями риск - ориентированного подхода плановые проверки, как правило, могут проводиться 1 раз в 5 или 6 лет, а при низкой категории риска вообще не проводятся. Данная ситуация не позволяет должным образом контролировать социально – значимые объекты, объекты с массовым нахождением

людей, объекты с нахождением людей в беспомощном состоянии, либо ограниченных в своих передвижениях, либо не осознающих имеющейся опасности и т.п.

Считаем необходимым отнести к высокой категории риска следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Здания лечебно-профилактических учреждений, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Дома инвалидов и престарелых, детские дома и интернаты.

- Психоневрологические учреждения.

- Учреждения исполнения наказаний.

Обоснование: в указанных выше учреждениях находятся люди либо в беспомощном состоянии, либо ограниченные в своих передвижениях, либо не осознающие имеющейся опасности.

К значительной категории риска необходимо отнести следующие организации, в эксплуатации которой находятся следующие объекты:

- Учреждения образования, воспитания и подготовки кадров, рассчитанные на 50 человек и более.

- Здания лечебно-профилактических учреждений за исключением зданий, в которых располагаются операционные и родильные блоки, отделения анестезиологии, реанимации и интенсивной терапии, кабинетов лапароскопии, бронхоскопии и ангиографии.

- Гостиницы, общежития, дома отдыха, пансионаты и турбазы вместимостью 50 человек и более.

- Музеи и выставки федерального, республиканского, краевого и областного значения.

- Крытые зрелищные и спортивные объекты с количеством посадочных мест в зале вместимостью 300 и более человек.

- Открытые спортивные сооружения с искусственным освещением с количеством посадочных мест 5000 и более.

- Объекты предприятий торговли и торгово-развлекательных центров с торговой (торгово-развлекательной) площадью 1500 м<sup>2</sup> и более.

Обоснование: возможно массовое скопление людей, которое может привести к возникновению ЧС.

3). В соответствии со статьей 367 Трудового кодекса РФ государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора. Предлагаем ввести изменения в законодательство в части наделяния инспекторского персонала Ростехнадзора полномочиями по привлечению к административной ответственности по статье 5.27.1 КоАП РФ.

### ***3.5.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

Приказом Минэнерго России от 14.05.2019 N 465 утверждены Правила проведения технического освидетельствования оборудования, зданий и сооружений объектов электроэнергетики.

Приказ предусматривает, что субъекты электроэнергетики и потребители электрической энергии, владеющие на праве собственности или ином законном основании

входящими в состав энергосистемы объектами электроэнергетики, обязаны обеспечить проведение технического освидетельствования объектов в соответствии с утвержденными Правилами, если иное не предусмотрено требованиями документации организации - изготовителя оборудования, либо проектной документации.

Правила устанавливают требования к организации, содержанию, объему работ при техническом освидетельствовании и порядок его проведения для оборудования, зданий и сооружений в части линий электропередачи объектов электроэнергетики (за исключением атомных электростанций) по истечении установленного нормативного срока службы (срока эксплуатации для зданий и сооружений) сверх определенного документацией организаций - изготовителей оборудования, либо проектной документацией (для зданий и сооружений).

Правила не распространяются на:

правоотношения по проведению освидетельствования зданий и сооружений, осуществляемого в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений";

опасные производственные объекты, требования к которым определены в Федеральном законе от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Правила определяют:

- перечень технического освидетельствования;
- цель, задачи и сроки проведения технического освидетельствования;
- перечень работ, проводимых в рамках технического освидетельствования;
- анализ и оформление результатов технического освидетельствования.

С целью обеспечения проведения технического освидетельствования владельцы объектов электроэнергетики должны выполнить следующие требования:

- сформировать перечень объектов технического освидетельствования с возможностью его расширения для каждого объекта электроэнергетики, а также периодичность проведения их технического освидетельствования;

- сформировать и утвердить годовые и перспективные графики технического освидетельствования на срок не менее пяти лет;

- образовать комиссию по проведению технического освидетельствования;

- определить критерии привлечения к работе комиссии представителей специализированных организаций и организаций - изготовителей оборудования;

- определить сроки проведения первичного технического освидетельствования объектов технического освидетельствования при отсутствии в документации организации - изготовителя оборудования или проектной документации установленного срока службы (срока эксплуатации);

- утвердить формы документов, подтверждающих проведение мероприятий, проводимых в рамках технического освидетельствования, и итоговых документов, формируемых по результатам работы комиссии;

- разработать мероприятия, направленные на обеспечение продления срока эксплуатации объекта технического освидетельствования по результатам проведенного технического освидетельствования.

### ***3.5.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

23 мая 2019 года вступили в силу Правила переключений в электроустановках, утвержденные приказом Минэнерго РФ от 13 сентября 2018 года №757. При проведении проверочных мероприятий положения данных Правил доводится до должностных лиц поднадзорных предприятий.

Необходимо привести Главу 1.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003г. №6 в соответствии с положениями Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004г. № 861.

### **3.6. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

#### ***3.6.1. Отдел государственного энергетического надзора по Брянской области***

3 ноября 2015 г. принят Федеральный закон № 307-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергетических ресурсов" (далее - Закон № 307-ФЗ), который вступил в действие в полном объеме с 1 января 2016 г. Закон направлен на совершенствование и создание новых механизмов воздействия на потребителей/покупателей энергетических ресурсов (газа, электрической энергии, тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения) и потребителей услуг по передаче электрической энергии, которые не исполняют или ненадлежащим образом исполняют обязанность по оплате таких ресурсов и услуг. Так, Законом № 307-ФЗ введен принципиально новый механизм воздействия на должников - предоставление обеспечения исполнения обязательств, который должен применяться к так называемым "неотключаемым" потребителям/покупателям, то есть к лицам, в отношении которых, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нельзя оперативно ввести ограничение режима потребления энергоресурсов (необходимо соблюдение особой процедуры).

В целях реализации положений этого федерального закона Правительством Российской Федерации было принято постановление от 04.02.2017 № 139 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения исполнения обязательств по оплате энергоресурсов".

Закон № 307-ФЗ дополнил Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) новым составом административного правонарушения - нарушение установленного порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), газа, тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате (статья 14.61 КоАП РФ).

Нарушение неотключаемыми потребителями установленного законодательством порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), сопряженное с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по их оплате, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 40 до 100 тыс. руб. или дисквалификацию на срок от 2 до 3 лет; на юридических лиц - от 100 до 300 тыс. руб.

Федеральным органом исполнительной власти, к компетенции которого отнесено рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с нарушением порядка предоставления обеспечения исполнения обязательств по оплате электрической энергии (мощности), является Ростехнадзор.

Необходимо отметить, что обращение в Ростехнадзор является правом, а не обязанностью гарантирующего поставщика. Ростехнадзор возбуждает и рассматривает дела об административных правонарушениях по статье 14.61 в общем порядке, предусмотренном КоАП РФ.

### ***3.6.2. Отдел государственного энергетического надзора по Орловской области***

Согласно пункту 1.4.7 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Минэнерго России от 13.01.2003 № 6, зарегистрированным в Минюсте России 22.01.2003 № 4145, работники, принимаемые для выполнения работ в электроустановках, должны иметь профессиональную подготовку, соответствующую характеру работы. При отсутствии профессиональной подготовки такие работники должны быть обучены (до допуска к самостоятельной работе) в специализированных центрах подготовки персонала (учебных комбинатах, учебно-тренировочных центрах и т.п.).

В соответствии с приложением № 1 к Правилам по охране труда при эксплуатации электроустановок, утвержденным приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 328н, зарегистрированным Минюстом России 12.12.2013 № 30593, работники с основным общим или средним полным образованием должны пройти обучение в образовательных организациях в объеме не менее 72 часов.

### ***3.6.3. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении обращений, так например, дано разъяснение по вопросу членства юридических лиц, проводящих электромонтажные работы, в саморегулируемых организациях.

### ***3.6.4. Межрегиональный отдел государственного энергетического надзора***

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении плановых и внеплановых проверок с руководством и персоналом поднадзорных предприятий, а так же при обращениях (надзор за электрическими станциями и сетями).

## **3.7. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

### ***3.7.1. Отдел государственного энергетического надзора по Калужской области***

Заявления и обращения граждан, поступающие в отдел государственного энергетического надзора по Калужской области Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке, ответы направлялись в установленный законом срок.

За 3 квартал 2019г. рассмотрено 33 обращения граждан.

По результатам рассмотрения 4 обращений в адрес юридического лица – ПАО «МРСК Центра и Приволжья» выданы предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

### ***3.7.2. Отдел государственного энергетического надзора по Рязанской области***

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащие сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда жизни и здоровью граждан или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступившие в ОГЭН по Рязанской

области Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке, повторных обращений или жалоб от заявителей не поступало.

### **3.8. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, а также проведение разъяснительной работы**

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований по средствам проведения разъяснительной работы осуществляется при контрольно-профилактических мероприятиях.

### **3.9. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

Разъяснений от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 3 квартал 2019 г. не поступало.

## **4. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за III квартал 2019 года**

### **4.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

№ п/п	Выявленные нарушения обязательных требований	Возможные мероприятия по их устранению
1.	Не обеспечивается соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.	Обеспечить соблюдение обязательных требований при строительстве, капитальном ремонте, эксплуатации, реконструкции, консервации и ликвидации ГТС, а также их техническое обслуживание, эксплуатационный контроль и текущий ремонт.
2.	Не обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС.	Обеспечивается контроль (мониторинг) за показателями состояния ГТС
3.	Не осуществляется оценка безопасности ГТС, в том числе оценка безопасности ГТС и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.	На постоянной основе осуществлять оценку безопасности ГТС, в том числе оценку и анализ причин ее снижения с учетом работы в каскаде, вредных природных и техногенных воздействий, результатов хозяйственной и иной деятельности, в том числе деятельности, связанной со строительством и с эксплуатацией объектов на водных объектах и на прилегающих к ним территориях ниже и выше ГТС.
4.	Не обеспечивается разработка и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также правил его эксплуатации.	Обеспечить разработку и своевременное уточнение критериев безопасности ГТС, а также разработку и утверждение правил эксплуатации ГТС.

5.	Не развивается системы контроля за состоянием ГТС.	Принять меры по оснащению ГТС системами контроля (для 1-3 класса ЛСО, 4 класса водомерными рейками и реперами)
6.	Не анализируются причины снижения безопасности ГТС.	Систематически анализировать причины снижения безопасности ГТС. (ГТС, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от состояния должны один раз в 5 лет подвергаться комплексному анализу с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности. На основе фактических физико-механических характеристик материалов сооружений и их оснований при необходимости (наличии признаков предаварийного состояния) комплексному анализу состояния сооружения подвергаются во внеочередном порядке.)
7.	Не своевременно осуществляется разработка и реализацию мер по обеспечению технически исправного состояния ГТС и его безопасности, а также по предотвращению аварии ГТС.	Обеспечить разработку и реализацию мероприятий направленных на поддержание ГТС в технически исправном и безопасном состоянии сооружения, а также по недопущению возникновения аварии ГТС.
8.	Не обеспечивается проведение регулярных обследований ГТС.	Обеспечить проведение регулярных обследований ГТС.
9.	Отсутствует квалифицированная служба эксплуатация ГТС.	Эксплуатацию ГТС осуществлять квалифицированной службой эксплуатации.(Обучить и аттестовать специалистов службы эксплуатации).
10.	Отсутствует финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.	Обеспечить финансирование мероприятий по эксплуатации ГТС и обеспечению его безопасности.
11.	Отсутствует договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.	Заключить договор обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.
12.	Не осуществляется капитальный ремонт, реконструкция, консервация и ликвидация ГТС в случае его несоответствия обязательным требованиям.	При несоответствии обязательным требованиям безопасности осуществлять капитальный ремонт, реконструкцию, консервацию и ликвидацию ГТС.
13.	Не обеспечивается внесение в Регистр сведений о ГТС.	Представить сведения для внесения в Регистр ГТС.
14.	Не представлена декларация безопасности ГТС	Разработать и представить на утверждение декларацию безопасности ГТС.
15.	Эксплуатация ГТС осуществляется без Разрешения на эксплуатацию.	Получить разрешение на эксплуатацию ГТС.
16.	Отсутствует финансовое обеспечение	Иметь финансовое обеспечение

	гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС.	гражданской ответственности в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии ГТС за счет собственных средств собственника или эксплуатирующей организации, а также за счет страховой суммы, определенной договором страхования риска гражданской ответственности.
--	--	--

#### **4.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

За 9 месяцев 2019 г. работниками отдела проведено 346 проверок, из них 89 плановых проверок, 232 внеплановые проверки и 25 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности ГТС за данный период было выявлено 2735 нарушений обязательных требований в области безопасности ГТС.

В 2016-2018 году статус ряда предприятий сменился со среднего на малый или микро бизнес, в план проверок на 2019год данные предприятия не включались.

Кроме того в 2019году не планировались плановые проверки в отношении ГТС IV класса.

#### **4.3. Наложённые по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

За 9 месяцев 2019 г. работниками отдела, при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности ГТС было наложено 144 административных штрафов:

- на должностное лицо - 105 штрафов;
- на юридическое лицо - 39 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1256,80 тыс.руб., в том числе:

- на должностное лицо – 305,80 тыс.руб.;
- на юридическое лицо – 951тыс.руб.

Наложено административных наказаний в виде предупреждения на юридическое лицо – 2.

#### **4.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

По итогам 9 месяцев 2019г. жалобы на действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не поступали.

#### **4.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

Разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах проводятся работниками отдела при проведении проверок, а также при рассмотрении поступивших обращениях.

#### **4.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

После принятия новых или внесении изменений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, проводится разъяснительная работа по фактической сути применения таких актов.

#### **4.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

В настоящее время дополнительных организационных, технических и иных мероприятий для реализации новых требований нормативных правовых актов не требуется.

#### **4.8. Результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора.**

Мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности работников Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора при исполнении ими функций федерального государственного надзора в области промышленной безопасности не было.

#### **4.9. Результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.**

Заявления и обращения граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, поступающие в Межрегионального отдела по надзору за гидротехническими сооружениями Приокского управления Ростехнадзора, рассматривались в установленном законодательством порядке.

Заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, при эксплуатации гидротехнических сооружений поднадзорных Приокскому управлению Ростехнадзора за 9 месяцев 2019 года в Приокское управление Ростехнадзора не поступало.

#### **4.10. Результаты опросов, в том числе проводимых в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес.**

Опросы, в том числе проводимые в сети Интернет, подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес не проводились.

#### **4.11. Разъяснения, даваемые по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований**

Информирование по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований осуществляется по средствам проведения разъяснительной работы при проведении контрольно-надзорных мероприятиях.

#### **4.12. Разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.**

Органами прокуратуры, иными государственными органами вопросы, связанные с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в области безопасности гидротехнических сооружений не рассматривались.

## **5. Обзор правоприменительной практики по направлению федерального государственного строительного надзора за III квартал 2019 года**

### **5.1. Типовые и массовые нарушения обязательных требований и возможные мероприятия по их устранению**

Анализ основных показателей безопасности и противоаварийной устойчивости, сделанный по материалам проведенных обследований, выявленных нарушений, выданных предписаний, показал, что основными нарушениями обязательных требований является:

- К работам при строительстве опасных производственных объектов допускался персонал, не аттестованный в установленном порядке;
- Несвоевременное и некачественное оформление исполнительной документации;
- Нарушения проектных решений, невыполнение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, несоблюдение технологии строительства;
- Нарушение сроков предоставления извещений застройщиком (техническим заказчиком) о начале строительства (реконструкции) и лицами, осуществляющими строительство (реконструкцию), о сроках завершения работ, подлежащих проверке;
- Невыполнение экологических, санитарно-эпидемиологических и пожарных требований, заложенных в проектной документации, несвоевременная уплата за негативное воздействие на окружающую среду.

### **5.2. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю**

За III квартал 2019 года работниками Приокского Управления Ростехнадзора проведено всего 38 проверок на подконтрольных объектах, в том числе 9 проверок на объектах строительства, 29 проверок на объектах реконструкции.

В ходе надзорных и контрольных мероприятий по осуществлению государственного строительного надзора за отчетный период было выявлено всего 229 нарушений требований законодательных и иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе 33 нарушения на объектах строительства, 196 нарушений на объектах реконструкции. Из указанных нарушений было выявлено 28 нарушений экологического законодательства, 14 нарушений санитарно-эпидемиологического законодательства и 23 нарушения противопожарного законодательства.

Выдано 13 предписаний, на конец отчетного периода исполнено 7 предписаний, не выполнено 6 предписаний

### **5.3. Наложены по результатам мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности**

За III квартал 2019 года работниками Управления, при осуществлении государственного строительного надзора, было возбуждено 35 дел об административном правонарушении, передано на рассмотрение в судебные органы 3 протокола об административных правонарушениях, рассмотрено в установленном порядке 32 протокола об административных правонарушениях, наложено 32 административных наказания, в том числе 4 предупреждения в отношении представителей малого бизнеса и 28 административных штрафов:

- на должностное лицо - 19 штрафов;
- на юридическое лицо - 9 штрафов.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1000,0 тысяч рублей, в том числе:

- на должностное лицо – 175,0 тысяч рублей;
- на юридическое лицо – 825,0 тысяч рублей.

Административные штрафы налагались:

- по статье 9.4 КОАП РФ – 20 штрафов на сумму 880,0 тыс.руб.;
- по статье 9.5 КОАП РФ – 7 штрафов на сумму 90,0 тыс.руб.;
- по части 1 и 6 статьи 19.5 КОАП РФ – 1 штраф на сумму 30,0 тыс.руб.

Взыскан 41 штраф на сумму 2710,0 тыс. руб.

#### **5.4. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц**

Количество судебных дел за III квартал 2019 года: 7;

Количество выигранных судебных дел: 4;

Количество проигранных судебных дел: 3;

Находятся в стадии производства дел: 0.

#### **5.5. Сведения о разъяснении неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах**

В течение III квартала 2019 года в МОГСН и НСРО поступило 3 обращения о разъяснении обязательных требований с одинаковым содержанием. Данные обращения направлены в Управление государственного строительного надзора Ростехнадзора для подготовки единого ответа.

#### **5.6. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

В течение III квартала 2019 года обращений о разъяснении требований новых нормативных правовых актов в МОГСН и НСРО не поступало.

#### **5.7. Организационные, технические и иные мероприятия, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов**

1. Считаю необходимым часть 2 статьи 9.5 КоАП РФ дополнить словами – «...об изменении сроков завершения работ, подлежащих проверке, указанных в программе проведения проверок», с учетом требований «Административного регламента по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти» и пункта 8 РД-11-04-2006.

2. Следует отметить, что в настоящее время при осуществлении государственного строительного надзора, у работников Приокского управления Ростехнадзора отсутствует возможность организации проведения экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний, что не позволяет в полной мере контролировать выполняемые строительномонтажные работы и использование строительных материалов.